

Jabatan Antropologi dan Sosiologi
No. Keluar: 85-Aw
No Perak: T 0965
Tarikh: 18 MAR 1986

KEMISKINAN DAN KEMUDAHAN ASAS

[SUATU KAJIAN UNTUK MENELITI KEMISKINAN DAN KAITANNYA DENGAN
KEMUDAHAN ASAS DI KALANGAN MASYARAKAT DI KAMPUNG ALOR SERDANG,
MUKIM SALA KECIL, KEDAH 7.

AWANG KECHIK AHMAD

No. Matrik: 042832

Latihan Ilmiah
Bagi Memenuhi Sebahagian
Daripada Syarat-syarat Untuk
Ijazah Sarjana Muda Sastera

Jabatan Antropologi dan Sosiologi
Universiti Malaya
Kuala Lumpur
Sessi 1985/86

SENARAI JADUAL

Muka surat

1.	Kadar kemiskinan di Malaysia mengikut kawasan bandar dan luar bandar, 1975 dan 1980-82.	28
2.	Pola pemilikan tanah mengikut keluasan, bagi 50 responden di Kampung Alor Serdang.	35
3.	Pembahagian pemilikan tanah mengikut kategori bagi 50 responden di Kampung Alor Serdang.	37
4.	Belanja persawahan untuk seekar	40
5.	Kelayakan pelajaran responden	44
6.	Cita-cita samada menukar pekerjaan di kalangan responden.	45
7.	Agihan pendapatan bulanan 50 responden.	49
8.	Perbelanjaan bulanan responden	54
9.	Rawatan yang diterima oleh responden	69
10.	Jumlah pemilikan kenderaan berdasarkan jenis dan jumlah yang dimiliki oleh responden	75
11.	Bekalan api 50 keluarga di Kampung Alor Serdang.	81

PENGHARGAAN

Dengan Nama Allah Yang Maha Pemurah Lagi Maha Penyayang.

Assalamualaikum wr. wb.

Saya bersyukur kepada Allah SWT. kerana dengan limpah kurnia petunjukNya dapat menulis tesis ini hingga selesai. Di sini saya mengambil kesempatan untuk mengucap penghargaan kepada pihak-pihak yang memberikan kerjasama sebelum dan semasa penulisan tesis ini diusahakan.

Pertamanya, saya merakamkan jutaan terima kasih kepada Prof. Madya Dr. Zainal Kling, kerana banyak mencurahkan panduan dan tunjuk ajar membina hingga tesis ini selesai. Tidak akan sempurna tesis ini jika tanpa teguran-teguran beliau itu.

Saya juga berterima kasih kepada seluruh penduduk di Kampung Alor Serdang, Kampung Pisang dan Kampung Jawa yang telah memberi kerjasama semasa kerja-kerja soal selidik diadakan dulu.

Tidak ketinggalan jutaan terima kasih saya kepada Penghulu Mukim Sala Kechil, Kedah, Tuan Hj. Hashim yang telah banyak membantu saya semasa penyelidikan diadakan di kampung-kampung yang terlibat. Beliau juga telah menyumbangkan beberapa fakta untuk melengkapkan tesis ini dan kekadang meluangkan waktu tugasannya, semata-mata untuk bersama-sama saya menemui penduduk di kampung-kampung yang terlibat - sungguh mengagumkan saya.

Penghargaan istimewa, ditujukan kepada ibu saya, abang saya Mohd Saad, adik saya Kalsom, sepupu saya Mariah Hj. Ismail dan seluruh ahli keluarga serta sahabat handai yang tidak termuat untuk diperturunkan nama-nama mereka di sini. Secara langsung atau tidak, merekalah yang telah banyak memberi dorongan dan pengorbanan. Telah pasti nanti, tidak ku tebus budi mereka, walaupun dengan segunung intan berlian.

Akhirnya,

Kepada semua yang terlibat didoakan agar Allah SWT. memanjatkan ketenangan dan kebahagiaan untuk anda buat selama-lamanya. Amin.

Wassalam.

Awang Kechik Ahmad,
Jabatan Antropologi dan Sosiologi,
Universiti Malaya,
Kuala Lumpur.

Ahad 19 Januari 1986.

8 Jamadul Awal 1406.

SINOPSIS

Kajian yang dilakukan oleh pengkaji adalah mengenai kemiskinan masyarakat luar bandar, khususnya masyarakat tani. Perbincangan ke atas tema ini ditinjau dari sudut kekurangan kemudahan asas di kampung yang dikaji.

Bab 1

Membincangkan mengenai tujuan dan bidang kajian, kaedah-kaedah yang digunakan dalam membuat kajian luar, masalah-masalah yang dihadapi dan latarbelakang kawasan kajian.

Bab 2

Bab ini membicarakan tentang pengertian kemiskinan, pengukuran kemiskinan, teori yang berkaitan dengan kemiskinan dan memaparkan secara ringkas fenomena kemiskinan di Malaysia. Juga melihat perkaitan di antara kemiskinan dengan kemudahan asas.

Bab 3

Memerihalkan latarbelakang ekonomi responden. Antara yang disentuh ialah mengenai pola pemilikan tanah, guna tanah, pekerjaan, pendapatan serta pola perbelanjaan responden.

Bab 4

Dalam bab ini penumpuan perbincangan diberi terhadap aspek kemudahan awam yang terdapat di tempat kajian. Perbincangan meliputi kemudahan pelajaran, kesihatan, keselamatan, pengangkutan, kemudahan elektrik dan air. Perbincangan dalam aspek-aspek ini disusuli pula

dengan menghurai masalah-masalah yang dihadapi akibat dari kekurangan kemudahan awam yang telah banyak mewarnakan situasi alam sekeliling masyarakat yang dikaji.

Bab 5

Bab ini membincangkan tentang peranan perbadanan awam pertanian di dalam usaha memanjatkan taraf hidup penduduk. Perbincangan ini meliputi usaha-usaha yang telah diambil khususnya oleh LPN dan MADA. Juga memerihalkan masalah-masalah yang timbul berhubung dengan keberkesanan fungsi badan tersebut khususnya kepada masyarakat di tempat kajian.

Bab 6

Dalam bab akhir ini, pengkaji telah membuat rumusan teoritis ke atas teori yang diutarakan dan ke atas penemuan-penemuan yang dipungut dalam penyelidikan. Pada akhirnya, pengkaji membuat beberapa saranan yang pada hemat pengkaji kekurangan-kekurangan yang dialami secara serious oleh masyarakat di sini perlu diberi perhatian oleh pihak berkenaan.

KANDUNGAN

Muka Surat

PENGHARGAAN	...	...	...	...	...	1 - ii
SINOPSIS	...	...	...	...	...	iii - iv
KANDUNGAN	...	...	...	...	...	v - vi
SANARAI JADUAL	...	...	...	...	...	vii
BAB 1: PENGENALAN	...	...	...	...	...	1
1.1 Tujuan Kajian	...	...	...	...	...	1
1.2 Bidang Kajian	...	...	...	...	...	2
1.3 Kepentingan Kajian	...	...	...	...	...	3
1.4 Metode Kajian	...	...	...	...	...	3
1.5 Teknik-teknik Yang Lain	...	...	...	...	...	4
1.6 Masalah Kajian Dan Cara Mengatasinya	...	...	...	...	...	9
1.7 Andaian	...	...	...	...	...	12
1.8 Latarbelakang Tempat Kajian	...	...	...	...	...	14
1.8.1 Sejarah	...	...	...	...	...	14
1.8.2 Geografi	...	...	...	...	...	15
1.8.3 Demografi	...	...	...	...	...	16
1.8.4 Politik	...	...	...	...	...	18
BAB 2: KONSEP, PENGUKURAN DAN TEORI KEMISKINAN SERTA PERKAITANNYA DENGAN KEMUDAHAN ASAS.	...	...	...	...	...	21
2.1 Pengenalan	...	...	...	...	...	21
2.2 Erti Kemiskinan	...	...	...	...	...	21
2.3 Ukuran Kemiskinan	...	...	...	...	...	23
2.4 Teori Kemiskinan	...	...	...	...	...	26
2.5 Kemiskinan Di Malaysia	...	...	...	...	...	28
2.6 Perkaitan Di antara Kemiskinan Dengan Kemudahan Asas	...	...	...	...	...	29

BAB 3:	LATAR BELAKANG EKONOMI RESPONDEN DI KAMPUNG				
	KAJIAN	...	...	...	34
	3.1 Pola Pemilikan Tanah	...	...	...	34
	3.2 Kegunaan Tanah	...	...	...	38
	3.3 Pekerjaan	...	...	...	42
	3.4 Pendapatan	...	...	...	47
	3.5 Pola Perbelanjaan	...	...	...	53
BAB 4:	KEMUDAHAN AWAM	...	...	...	58
	4.1 Pelajaran	...	...	...	58
	4.2 Kesihatan	...	...	...	67
	4.3 Keselamatan	...	...	...	73
	4.4 Perhubungan Dan Pengangkutan	...	...	...	74
	4.5 Kemudahan Letrik	...	...	...	80
	4.6 Bekalan Air Minum	...	...	...	85
BAB 5:	PERBADANAN AWAM PERTANIAN	...	...	...	91
	5.1 Lembaga Padi Dan Beras Negara (LPN) dan Pemasaran Padi	...	...	...	91
	5.2 MADA Dan Kemudahan Pertanian	...	...	...	93
	5.3 Permasalahan Sekitar Perlaksanaan Program-program LPN Dan MADA Serta Cadangan-cadangan	...	...	...	95
BAB 6:	KESIMPULAN	...	...	...	105

BIBLIOGRAFI

BAB 1

PENGENALAN

Dalam bab ini akan membincangkan tentang dua aspek utama iaitu tujuan kajian dan bidang kajian. Juga akan dibincangkan kaedah kajian, kepentingan kajian, masalah-masalah semasa penyelidikan diadakan dan latarbelakang kawasan kajian yang dikaji.

1.1 Tujuan Kajian

Kajian ini bertujuan untuk melihat kemiskinan yang dialami oleh masyarakat petani di Kampung Alor Serdang, Mukim Sala Kechil, Kota Setar, Kedah.

Perbincangan kemiskinan dalam konteks masyarakat yang dikaji bukanlah secara umum, tetapi tema kemiskinan ini akan dihubungkan dengan kemudahan asas yang terdapat di kampung tersebut. Tema kemiskinan dan hubungannya dengan kemudahan asas dipilih, kerana ketidaksempurnaan kemudahan asas paling menonjol di kampung ini.

Justeru kerana fenomena kemiskinan dilihat dari sudut kemudahan asas, maka adalah menjadi tujuan kajian ini; agar pengaruh kemudahan asas dalam kehidupan masyarakat yang dikaji seperti keberkesanan peranan kemudahan asas kepada sektor ekonomi dan sosial akan dihuraikan.

1.2 Bidang Kajian

Dalam membincangkan kemiskinan dan kemudahan asas, beberapa fakta yang berkaitan dengan tema ini juga akan disertakan. Antara yang akan disentuh dalam bidang kajian ini termasuklah penafsiran teori-teori tentang kemiskinan dan melihat apakah mereka yang tergolong sebagai miskin berada dalam erti kata sebenar.

Kajian ini juga akan membincangkan mengenai pemilikan tanah, pendapatan, pekerjaan dan perbelanjaan responden. Perbincangan ini adalah untuk melebarkan fakta tentang isu ini dan melihat keadaan sebenar kemiskinan di tempat kajian.

Pengkaji juga akan memerihalkan mengenai usaha-usaha pembangunan yang telah dilakukan di tempat kajian. Aspek-aspek yang akan disentuh ialah seperti kemudahan pelajaran, perhubungan dan pengangkutan, kemudahan letrik, air, kesihatan dan keselamatan. Perbincangan ini adalah untuk mendapat gambaran yang jelas tentang kesan-kesan rancangan pembangunan kepada corak hidup masyarakat yang dikaji.

Dengan hakikat untuk melihat peranan kemudahan asas di tempat kajian, bidang kajian ini juga akan membicarakan tentang fungsi dan keberkesanan organisasi pertanian seperti Lembaga Padi Dan Beras Negara (LPN) dan 'Muda Agricultural Development Authority' (MADA) kepada masyarakat di sini.

1.3 Kepentingan Kajian

Tidak boleh dinafikan lagi bahawa terdapat penulis-penulis pada masa dahulu dan sekarang telah menulis tentang kemiskinan, seperti kemiskinan penanam-penanam padi, nelayan, penoreh getah¹ dan sebagainya. Tetapi jarang terdapat pengkaji-pengkaji yang membuat kajian mengenai kemiskinan dan hubungan dengan kemudahan asas. Melihat kepada fakta inilah, maka pengkaji cuba mengambil daya usaha untuk melakukannya. Semuga dengan kajian ini diharapkan dapat memberi manfaat kepada pengkaji lain bila membuat kajian di kawasan ini pada masa akan datang.

Kajian ini juga penting membuktikan setengah kalangan pendapat yang mengatakan punca kemiskinan adalah kerana kurangnya kemudahan asas yang disediakan oleh pihak kerajaan. Di sini pengkaji cuba membuktikan kebenaran pendapat itu.

1.4 Metode Lapangan

Kajian ini dilakukan di kalangan pesawah padi di Kampung Alor Serdang, Mukim Sala Kecil, Kota Setar, Kedah. Sebelum kerja lapangan dimulakan, latarbelakang mengenai bidang kajian telah dikumpulkan daripada bahan-bahan bertulis, seperti buku-buku, majalah, rencana dan sebagainya. Sementara latarbelakang sosio-ekonomi dan sosio-budaya masyarakat yang dikaji tidak asing kepada pengkaji, kerana pengkaji adalah sebagai anak watan di kampung ini. Sebagai anak tempatan di tempat kajian, pengkaji telah banyak bergaul dengan ahli-ahli masyarakat di sini. Begitu juga, pengalaman seperti menyertai majlis-majlis kenduri dan seumpamanya telah membekalkan kefahaman pengkaji tentang corak hidup di sini.

Sebelum tugas-tugas pengumpulan data dimulakan pengkaji telah mendapat maklumat awal dari Tuan Penghulu dan Pengerusi Jawatankuasa Kemajuan dan Keselamatan Kampung di sini. Maklumat-maklumat seperti persempadanan kampung dan jumlah keluarga di kampung ini, telah membantu penyempurnaan tugas pengkaji pada peringkat permulaan.

Tugas pengkaji seterusnya ialah membuat 'listing' nama ketua keluarga di kampung Alor Serdang. Dari seluruh ketua keluarga di kampung ini, pengkaji telah mencatatkan sejumlah 200 orang. Selain dicatatkan nama, pengkaji juga telah mendapatkan butir-butir lain seperti umur, bangsa, tingkat pelajaran, pekerjaan dan jumlah ahli keluarga.

Setelah kerja 'listing' nama di sempurnakan yang memakan masa kira-kira 10 hari, pengkaji telah memilih 50 ketua keluarga (responden) untuk diselidik. Pemilihan ini dibuat secara 'persempelan sistematik'. Ini bererti hanya 25 peratus sahaja dari 200 ketua keluarga yang disenaraikan terlibat dalam penyelidikan ini.

Jumlah 50 responden (ketua keluarga) adalah sesuai dengan kehendak IPT., UM., yang mengawasi kajian ini. Lagi pula jika jumlah responden yang besar, maka sudah tentulah akan memerlukan masa yang panjang dan kajian soal selidik sudah pasti tidak dapat diselesaikan dalam jangka masa yang terhad.

1.5 Teknik-teknik Yang Lain

Untuk mendapat data-data dan maklumat-maklumat yang sesuai dari responden, pengkaji telah menggunakan berbagai-bagai kaedah yang difikirkan perlu. Ini dilakukan dengan beberapa cara iaitu:-

- i) Penyertaan dan pemerhatian
- ii) Soal selidik
- iii) Temuramah, dan
- iv) Sumber-sumber keterangan bertulis.

Teknik-teknik penyelidikan yang dilaksanakan itu berperingkat-peringkat dan kadangkala terpaksa dilakukan secara serentak.

i) Penyertaan dan pemerhatian

Salah satu dari cara penyelidikan untuk 'fieldwork' ini ialah penyertaan dan pemerhatian. Cara ini banyak sekali membantu pengkaji mengumpul dan memungut maklumat mengenai corak dan warna kehidupan masyarakat yang dikaji. Sebagai anak tempatan di tempat kajian, pengkaji telah menggunakan peluang ini untuk bersama-sama ahli masyarakat seperti melibatkan serta dalam majlis-majlis kenduri, gotong-royong dan lain-lain. Justeru kerana kerja-kerja di sini terlibat dalam usaha-usaha penanaman padi, maka pengkaji kerap kali mengambil kesempatan ini untuk bersama petani-petani melakukan kerja-kerja tertentu seperti mengaut padi, mengangkut padi dan sebagainya. Begitu juga, kadang pengkaji telah 'diundang' untuk menjamu selera tengah hari bersama keluarga mereka. Ini telah membantu pengkaji memerhatikan corak hidup petani di sini seharian dan sekaligus merasai apa yang mereka alami.

Teknik penyertaan dan pemerhatian ini dapat digunakan sebagai bukti dan menguji jawapan responden khususnya maklumat-maklumat yang berupa angka-angka, seperti pendapatan, perbelanjaan sawah bendang dan lain-lain. Seandainya responden menyatakan pendapatan

keluarga rendah tetapi keadaan hidup keluarga melambangkan kemewahan, maka pengkaji cuba mendapatkan butir-butir pendapatan yang lebih ideal dari anggota keluarga yang lain seperti isteri atau anak-anaknya. Begitulah juga dalam hal-hal yang bersangkutan dengan lain-lain perkara seperti pemilikan tanah, perbelanjaan persekolahan anak-anak dan sebagainya. Kadang kala maklumat-maklumat yang diperolehi terlebih dahulu disahkan oleh 'orang-orang yang rapat' dengan responden. Justeru itu dapat dirumuskan bahawa teknik pemerhatian ini sebagai tambahan untuk mendapat sumber dan maklumat dalam kajian.

ii) Soal Selidik

Penyelidikan dengan cara penyertaan dan pemerhatian itu belum mencukupi untuk mengumpul maklumat dan membuktikan kenyataan yang diperhatikan. Memandangkan hal inilah teknik soal-selidik digunakan untuk mendapatkan butir-butir yang di luar pengetahuan pengkaji seperti angka-angka yang boleh digunakan untuk tujuan kajian ini. Namun begitu ketepatan segala butir-butir yang diberikan oleh responden tertakluk kepada kejujuran dan keikhlasan mereka.

Kaedah soal-selidik ini digunakan untuk mendapatkan maklumat-maklumat yang bersifat kuantitatif seperti bilangan keluarga, jumlah pendapatan, cara perbelanjaan, persekolahan anak-anak, partisipasi politik dan lain-lain keterangan yang boleh digunakan untuk membuat analisa.

Soalan telah disediakan oleh pihak Institut Pengajian Tinggi, Universiti Malaya dalam 2 bentuk. Yang pertama bersifat 'tertutup' (structured closed ended) di mana responden tidak boleh memberikan

jawapan mengikut selera sendiri. Sebaliknya jawapan yang diberikan adalah didasarkan kepada jawapan yang disediakan dalam soal-selidik, seperti dalam bahagian petunjuk sosial, partisipasi politik dan seumpamanya. Tujuan dibuat demikian adalah untuk memudahkan pengelasan dan penganalisaan.

Bentuk soal selidik kedua pula bersifat 'terbuka' (structured open ended) di mana responden boleh memberikan jawapan mengikut pandangan sendiri. Tujuan soalan-soalan yang berbentuk terbuka ini adalah untuk meninjau pendapat dan persepsi responden mengenai sesuatu persoalan yang berkaitan dengan kajian ini. Contohnya, apakah masalah-masalah besar yang dihadapi oleh responden? Soalan seperti ini tidak boleh dihadkan kepada pemilihan beberapa jawapan tertentu. Ini kerana setiap responden mempunyai masalah-masalah yang tersendiri, dan justeru itu mereka mempunyai pandangan yang berbeza pula.

Untuk menjimatkan masa dan dengan tujuan memberi kefahaman yang mendalam tentang kajian, soal selidik ini pada umumnya disesuaikan dengan bahasa daerah. Suasana ini dilakukan kerana terdapat sebilangan besar dari responden yang tidak celek huruf. Ini ditambah pula hubungan yang mesra sedia terjadi antara pengkaji dengan responden, mengizinkan pengkaji berbuat demikian.

iii) Temuramah

Temuramah juga banyak memberi maklumat-maklumat untuk tujuan kajian ini. Temuramah yang diadakan dengan responden adalah secara tidak formal, iaitu secara perbualan dan perbincangan. Kaedah ini digunakan untuk mendapat pandangan serta sikap responden khususnya

persoalan di sekitar kehidupan mereka.

Dengan adanya kaedah temuramah ini dirasakan sambutan responden lebih terbuka. Ini kerana responden bebas untuk mengeluarkan pendapatnya tentang sesuatu perkara. Dengan cara temuramah, pengkaji juga telah mengemukakan kembali soalan, sekiranya terdapat keraguan dalam jawapan yang diberikan dalam borang soal selidik. Dengan ini dapat mengurangkan kesilapan-kesilapan, dalam tempoh penyelidikan itu.

Begitu juga temuramah diadakan dengan pihak-pihak yang berada di luar tempat kajian, tetapi terlibat dalam hal-hal pentadbiran dan perkhidmatan di kampung ini. Pentingnya mereka ditemuramkan adalah untuk mendapat gambaran tambahan tentang iklim kehidupan masyarakat di tempat kajian. Aspek-aspek yang disentuh termasuk rancangan pembangunan, pelajaran dan masalah-masalah yang berkaitan dengan penanam-penanam padi di sini. Dan temuramah dengan pihak ini diadakan secara tidak formal.

Antara mereka yang ditemubualkan secara tidak formal itu ialah:-

- a) Penghulu Mukim Sala Kecil, Kota Setar, Kedah.
- b) Guru Besar dan guru-guru Sekolah Kebangsaan
Kampung Jawa, Kota Setar.
- c) Imam masjid Kampung Pisang.
- d) Pengerusi JKKK.
- e) Pegawai LPN Bukit Besar.
- f) Pegawai Perancangan dan Penilaian MADA, Telok
Chegai.

g) Beberapa orang tua Kampung Alor Serdang.

iv) Sumber-sumber keterangan bertulis

Selain daripada itu pengkaji juga telah berusaha mendapatkan sumber-sumber keterangan bertulis.² Ini dilakukan dengan mengadakan penyelidikan perpustakaan dan dijadikan panduan untuk tujuan kajian ini. Bahan-bahan bertulis itu termasuklah buku-buku, majalah-majalah, tesis (latihan ilmiah) dan bahan-bahan bertulis yang lain. Penulis merasakan dengan berbuat demikian akan mengurangkan lagi kesilapan semasa kajian ini diadakan.

1.6 Masalah Kajian Dan Cara Mengatasinya

Semasa menjalan penyelidikan di Kampung Alor Serdang, pengkaji telah menghadapi beberapa masalah. Masalah yang utama ialah kesukaran untuk bertemu dengan responden. Ini adalah kerana semasa kajian itu diadakan ia bertepatan dengan masa turun ke sawah. Justeru yang demikian kebanyakan responden turun ke sawah mengerjakan sawah masing-masing.

Begitu juga, acapkali pengkaji terpaksa 'mencuri' masa-masa selesa ketika berehat pada waktu tengahari di rumah. Responden yang keletihan ketika berehat, tidak berselera untuk berbual-bual dan tidak ghairah untuk memberi maklumat-maklumat yang tepat. Ini ditambah pula pengkaji bukan orang asing bagi responden menyebabkan mereka 'menyerahkan' kepada budibicara pengkaji untuk memberi sesuatu maklumat.

Juga menjadi masalah ialah apabila jiran-jiran sebelah menyebelah rumah responden datang untuk memerhati perjalanan soal selidik. Kebanyakan jiran-jiran itu menjadi 'pengambil bahagian yang tidak diundang' untuk melibat serta dalam pertemuan antara pengkaji dan responden. Lantaran itu butir-butir asli dari pandangan responden yang disoal selidik akan bergaul dengan butir-butir luar dari pandangan jiran responden itu.

Boleh dikatakan keseluruhan ahli masyarakat di kampung yang dikaji beranggapan tujuan kajian ini adalah untuk mendaftar ahli-ahli masyarakat untuk tujuan pemasangan tiang-tiang letrik. Keadaan ini menyebabkan pengkaji 'diburu' oleh responden untuk mendapat kepastian tentang pemasangan tiang-tiang letrik itu. Menjadi tugas pengkaji pula menerangkan kepada setiap buah keluarga tentang tujuan penyelidikan ini. Masa yang panjang diperlukan untuk memberi kefahaman yang mendalam kepada mereka.

Dalam kes yang lain pula pengkaji merasakan amat bersalah kerana terpaksa mengeluarkan soalan-soalan dari soal selidik terutama bahagian yang terlalu peribadi. Contohnya, terdapat responden yang berubah mukanya apabila ditanya tentang perbelanjaan sebenar untuk setiap hari. Menurut pandangan mereka maklumat seperti itu tidak perlu diberitahu kepada pengkaji kerana anggapan mereka pengkaji telah mengetahui. Oleh yang demikian pada perhitungan mereka, pengkaji seperti 'mempermainkan' mereka yang menggunakan sejumlah wang yang kecil untuk perbelanjaan seharian.

Untuk mengatasi masalah-masalah itu pengkaji telah mengambil beberapa langkah. Antaranya pengkaji telah membuat temujanji 3 hari sebelum soal selidik diadakan. Ini membolehkan responden berada di rumah tepat pada masa yang dipinta. Begitu juga dalam kes-kes tertentu, pengkaji terpaksa membuat soal selidik pada waktu malam untuk mengelak 'korban masa' responden di sawah.

Bagi mengatasi masalah data yang kurang tepat pula, pengkaji telah membuat lawatan beberapa kali ke atas keluarga responden yang kurang memberi perhatian. Dalam pada itu pengkaji juga merujuk kepada orang-orang tua di kampung ini, yang lebih arif mengenai kedudukan sebenar responden yang dikaji. Justeru kerana pengkaji juga dibesarkan di sini maka, pengalaman yang hampir suku abad ini digunakan untuk memperbetulkan maklumat-maklumat yang kurang tepat.

Untuk mengelak salah faham responden tentang tujuan penyelidikan, pengkaji telah mengambil masa beberapa hari menerangkan kedudukan sebenar kajian ini diadakan. Begitu juga dengan bantuan beberapa pihak di kampung ini maka, kesalahanggapan responden tentang motif kajian dapat diperbetulkan.

Masalah personal adalah masalah yang berbahaya kepada pengkaji. Justeru itu pengkaji acapkali akan mengemukakan soalan-soalan pada akhir pertemuan dengan responden. Begitu juga maklumat-maklumat yang dicurigai ketepatannya akan diulang-ulang soal oleh pengkaji.

1.7 Andaian

Hipotesis yang dapat dirumuskan berdasarkan penyelidikan yang dijalankan keatas Kampung Alor Serdang adalah menyentuh tentang, pemilikan tanah di kalangan penduduknya, kemudahan asas dan latarbelakang pendidikan. Pengkaji membahagikan sebab kemiskinan masyarakat di Kampung Alor Serdang itu kepada:-

- i) Pemilikan tanah yang kecil saiznya, dan kurang mencukupi, untuk menampung keperluan hidup yang lebih selesa. Ini kerana sumber pendapatan dari kalangan penduduk di sini adalah bergantung kepada keluasan pemilikan tanah yang ditanam dengan padi. Tegasnya, pendapatan penduduk di sini amat berkait rapat pula dengan jumlah hasil jualan padi yang diusahakan itu. Secara praktiknya, seorang petani yang mempunyai tanah sawah yang luas saiznya, akan memperolehi pendapatan yang tinggi. Dengan perolehan pendapatan yang tinggi itu, dapatlah diagihkan untuk perbelanjaan hidup seharian. Tetapi bagi golongan yang mempunyai pemilikan tanah yang kecil dan terhad. Perolehan pendapatan mereka adalah rendah dan ini mengimpikasikan ketidakmampuan untuk mengagihkan pendapatan bagi mengatur hidup yang lebih selesa.
- ii) Kurangnya perhatian dari pihak Kerajaan secara serious untuk memajukan masyarakat di kampung yang dikaji. Memang tidak dapat dinafikan bahawa terdapatnya

usaha-usaha pembangunan yang diadakan di tempat kajian, tetapi rancangan pembangunan yang dilaksanakan itu tidak menyeluruh. Keadaan kemudahan asas yang tidak sempurna ini mengimpikasikan hidup penduduk di sini tidak selesa samada dari sosial dan ekonomi, serta menyukarkan kegiatan berekonomi penduduk.

- iii) Keadaan penduduk yang tidak berkemampuan dan tidak mempunyai ruang mencipta kejayaan hidup yang lebih memuaskan samada berkaitan dengan pekerjaan mahupun masa depan anak-anak. Kenegatifan peluang penduduk di sini adalah berkait rapat dengan latarbelakang pelajaran mereka yang rendah. Dengan keterbatasan kelayakan menyebabkan penduduk di sini tidak berupayaan untuk mencari ruang pekerjaan yang dapat menjamin masa depan mereka. Dengan yang demikian untuk meneruskan hidup, mereka terpaksa mewarisi tugas sebagai seorang petani di kampung ini. Sebagai petani warisan mereka hanya dapat mengusahakan tanah sawah yang kecil dan ini memberi kesan kepada pendapatan yang rendah.

Dalam usaha untuk mewujudkan sebuah masyarakat yang maju, dinamis dan berkewibawa, maka adalah penting ditekankan rancangan pembangunan seperti penyediaan kemudahan asas kepada masyarakat tersebut. Tanpa kemudahan asas yang sempurna, ia akan menyebabkan kesulitan kepada masyarakat tersebut samada dalam jangka masa pendek

atau jangka masa panjang. Sebagai contoh ketidaksempurnaan jalan perhubungan di sini menyebabkan sistem pengangkutan menghadapi berbagai-bagai kesulitan. Kesulitan ini lebih ketara lagi apabila musim menuai padi yang telah menyebabkan kenaikan kos pengangkutan padi. Begitu juga ketidaksempurnaan jalan pengangkutan menyebabkan padi di sini lewat dipasarkan dan kesan yang nyata petani kerugian beberapa ringgit dalam sehari. Ini menjejaskan pendapatan mereka yang sedia tercabar. Berhubung dengan contoh ini mesti diakui bahawa fungsi kemudahan asas sebagai satu alat untuk membangun masyarakat memang tidak boleh dinafikan lagi.

1.8 Latarbelakang Tempat Kajian

1.8.1 Sejarah

Tarikh sebenar bila kampung ini dibuka tidaklah diketahui dengan tepat, kerana tiada sumber mengenainya. Menurut cerita orang-orang tua yang tinggal di Kampung Alor Serdang, kampung ini telahpun wujud sejak mereka masih kecil lagi. Ini dapat dianggarkan bahawa kampung ini telah wujud lebih 80 tahun lampau, kerana orang-orang tua ini sekarang sudahpun melewati usia 80 tahun.

Dari cakap-cakap mulut orang-orang tua, nama Kampung Alor Serdang, diambil dari sempena nama pokok serdang. Pokok-pokok serdang itu tumbuh dengan banyaknya di kawasan alor di kampung itu. Justeru yang demikian kepada pengunjung-pengunjung dari luar samada mempunyai urusan kekeluargaan dan sebagainya, pokok-pokok serdang itulah yang menjadi petanda masuk ke kampung itu.

Perhubungan utama di Kampung Alor Serdang dengan kawasan luar ialah melalui Sungai Sala. Sungai Sala pada masa dahulu dipagari oleh rerimbunan hutan-hutan nipah. Adalah sukar bagi penghuni atau pengunjung dari sesuatu tempat untuk mengenal pasti sesuatu tempat tanpa sebarang petanda. Jadi pokok-pokok serdang yang sama-sama menumpang hidup bersama kerimbunan hutan nipah itu telah memberi rahmat kepada penduduk di kampung ini.

Sejarah ekonomi penduduk di sini tidaklah diketahui secara tepat, kerana tiada fakta mengenainya. Tapi mengikut sumber dari orang-orang tua di kampung ini, pendapatan ibubapa mereka dahulu adalah juga didasarkan kepada tanaman padi. Mengikut mereka lagi, tanaman padi sekali setahun itu hanya sekadar mampu untuk perbelanjaan seharian sahaja.

1.8.2 Geografi

Kampung Alor Serdang terletak dalam Mukim Sala Kechil, di dalam Daerah Kota Setar, Kedah. Ia terletak kira-kira 17 km. dari Alor Setar. Pekan utama untuk penduduk di kampung ini membeli belah ialah di Kota Sarang Semut, kira-kira 2 km. jauhnya.

Terdapat sebatang jalanraya berturap yang menghubungkan Kampung Alor Serdang dengan kawasan luar. Jalanraya ini merintasi di tengah-tengah Kampung Alor Serdang.

Di bahagian timur kedudukan Kampung Alor Serdang, terdapat sebatang sungai iaitu Sungai Sala, dan arus sungai ini tidaklah begitu kuat. Sungai Sala ini mengalir sejauh 2 km. ke muara Kuala Sala, iaitu pintu keluar ke Selat Melaka. Sungai Sala pada masa dahulu

yang amat penting sebagai jalan perhubungan kini telah bertukar menjadi sungai simpanan air untuk pertanian padi di kawasan Sala Kechil.

Tanah di Kampung Alor Serdang didapati berlumpur dan bewarna hitam. Tanah seperti itu adalah sesuai untuk tanaman padi yang merupakan sumber pendapatan di sini. Selain dari tanaman padi, di sini tidak terdapat sumber alam lain yang dapat dijadikan sebagai sumber pendapatan penduduk.

Persempadanan Kampung Alor Serdang dengan kampung lain dipisahkan oleh sungai buatan manusia. Terdapat 2 batang sungai, masing-masing dari arah utara dan satu dari arah selatan kampung ini.

Sungai-sungai ini menuju ke Sungai Sala dan merintasi pula jalanraya di kampung ini. Boleh dikatakan 70 peratus pertempatan penduduk bertumpu di sepanjang sungai-sungai itu. Kawasan pertempatan lain adalah secara berkelompok-kelompok pada celah-celah sawah bendang.

1.8.3 Demografi

Dari kajian 50 responden, didapati 294 orang penduduk di Kampung Alor Serdang. Justeru itu purata untuk sebuah keluarga ialah 6 orang.³ Dari kajian itu juga didapati penduduk lelaki berjumlah 151 orang. Sementara perempuan berjumlah 143 orang.

Mengikut keterangan orang-orang tua di kampung ini, jumlah asal penduduk di kampung ini adalah sedikit. Tetapi kira-kira pada awal abad ke 20 terdapatnya migrasi dari luar, terutamanya orang Melayu dari Pantai Timur Sumatera Utara dan Selatan Thailand.

Kemasukkan orang-orang luar itu telah menjadikan jumlah penduduk di Kampung Alor Serdang bertambah tetapi tidak mempunyai semangat kesukuan pula. Ini diikuti dengan adanya perkahwinan di antara penduduk asal dengan golongan pendatang. Suasana ini dapat mengeratkan lagi tali kekeluargaan. Malah hingga pada hari ini suatu ciri yang nyata di Kampung Alor Serdang, majoriti penduduknya adalah terdiri dari kaum keluarga yang berasal dari nenek moyang yang sama.

Dalam temubual dengan responden, didapati terdapat di kalangan mereka yang masih mempunyai hubungan kekeluargaan dengan tempat asal mereka seperti di Setul dan Pattani di Thailand. Kebanyakan mereka ini sejak dari bapa mereka lagi, amat cenderung dalam hal-hal yang berkaitan dengan keagamaan.

Walaupun dari segi demografi pada mulanya memperlihatkan 2 kelompok, iaitu golongan tempatan dan golongan pendatang tetapi interaksi antara kedua pihak ini tidak pernah mencatatkan sejarah hitam. Perhubungan kedua golongan ini akhirnya mewujudkan satu golongan penduduk sahaja iaitu masyarakat Kampung Alor Serdang. Ini kerana setelah sekian lama masa berlalu, perhubungan antara kedua golongan ini dijalankan melalui sistem perkahwinan setempat. Justeru itu, ia melahirkan semangat kekitaan dan timbulnya rasa tanggungjawab antara mereka. Kemesraan antara penduduk di sini amat dirasakan dalam urusan-urusan, seperti kenduri kendara dan kegiatan lain yang memerlukan tenaga yang ramai. Persefahaman antara penduduk di sini lebih dirasakan bila adanya semangat kerjasama seperti dalam urusan membaiki jalan perhubungan di kampung ini, di mana mereka sama-sama

menyumbangkan perbelanjaan untuk tujuan membaiki jalan tersebut.

1.8.4 Politik

Kampung Alor Serdang terletak di dalam Mukim Sala Kechil dengan diterajui oleh Penghulu Hj. Hashim. Di peringkat daerah pula, kampung ini diawasi oleh Daerah Kota Setar. Di Dewan Undangan Negeri suara penduduk kampung ini diwakili oleh Ahli Dewan Undangan Negeri Bukit Raya, Yang Berhormat Tuan Haji Fadzil Mohd. Noor dari Parti Islam Semalaysia (PAS).

Di peringkat kampung pula, kampung ini diletakkan di bawah pengawasan Jawatankuasa Kemajuan dan Keselamatan Kampung (JKKK), Kampung Pisang; iaitu kampung yang berhampiran dengan tempat kajian ini. Sebagai sebuah badan yang dipertanggungjawabkan untuk mengawasi kemajuan dan keselamatan kampung maka badan ini mempunyai 'authority' untuk mencadangkan rancangan yang dikira penting bagi kampung ini.

Dari segi parti politik pula, terdapat 2 buah parti yang mempunyai tapak dan pengaruhnya masing-masing di kampung ini. Ini bermakna penduduk di sini terbahagi kepada dua kelompok mengikut parti yang dianggotai. Bilangan mereka yang menyokong atau menganggotai Parti Islam Semalaysia (PAS) adalah lebih ramai jika dibandingkan dengan penyokong atau anggota Pertubuhan Kebangsaan Melayu Bersatu (UMNO).

Hasil dari bancian yang dibuat daripada 50 orang responden, 40 responden merupakan penyokong atau ahli PAS. Sementara 9 responden merupakan penyokong atau ahli UMNO.

Walaupun terdapat 2 golongan penduduk dari 2 buah parti politik yang berbeza tetapi tidak terdapat pertentangan antara pihak-pihak tersebut. Jika ada pertentangan di antara penduduk di sini hanyalah lahir dari sifat-sifat peribadi, bukannya berakar umbi dari perbezaan fahaman parti politik. Tegasnya, penduduk di sini memperlihatkan sifat keterbukaan berpolitik dan ini terlihat seperti kebebasan mereka memilih parti politik.

Nota Kaki

1. Contohnya, Ungku A. Aziz, seperti tulisannya dalam Rencana-rencana Ekonomi Dan Kemiskinan, Pustaka Melayu, Universiti Press, Singapore, 1957, Syed Husin Ali, Kemiskinan Dan Kelaparan Tanah Di Kelantan, Karangkrif, K.L. 1978. Dan puluhan usaha lagi seperti yang dilakukan oleh mahasiswa-mahasiswa Universiti Malaya, yang berupa latihan ilmiah untuk keperluan ijazah Sarjana Muda Sastera. Latihan ilmiah itu boleh didapati di Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya.
2. Senarai bahan bacaan akan disertakan kemudian.
3. Statistik sebenar jumlah penduduk di tempat kajian tidak didapati. Walau bagaimanapun pengkaji menganggarkan terdapat kira-kira 1,200 orang penduduk di kampung ini. Iaitu dengan menggunakan nisbah setiap sebuah keluarga mempunyai 6 orang ahli (200×6).

BAB 2

KONSEP, PENGUKURAN DAN TEORI KEMISKINAN SERTA PERKAITANNYA DENGAN KEMUDAHAN ASAS

2.1 Pengenalan

Masalah kemiskinan masih merupakan satu masalah yang berat di dunia, lantaran kerana ia dianggap sebagai suatu penyakit yang mengancam hidup manusia seluruhnya. Kemiskinan bukan sahaja wujud di negara-negara sedang membangun, bahkan juga melanda negara-negara yang telah maju seperti di Amerika Syarikat. Ini bermakna kemiskinan satu fenomena sejagat. Di Malaysia kemiskinan adalah meluas dan dianggap penyakit yang mengancam hidup masyarakat serta boleh menggugat perpaduan nasional. Tetapi, apakah yang dikatakan kemiskinan itu? Bagaimana mengukurnya? Apakah pula punca-punca sehingga masyarakat mengalami kemiskinan? Ketiga-tiga persoalan ini harus diketahui dengan jelas sebelum satu penyelesaian dapat dirancang, sekurang-kurangnya bagi mengurangkan sasaran akibat kemiskinan.

2.2 Erti Kemiskinan

Di dalam International Encyclopedia Of Social Science¹ telah mendefinisikan kemiskinan sebagai,

"Not merely economic inequality (of poverty, income, living standard etc.) but also social inequality, dependence or exploitation."

N.A. Cox - George² menyatakan, golongan miskin adalah mereka yang hidupnya dalam suasana buta huruf dan jangka hidup yang singkat. Sehingga mereka tidak berupaya menjalani atau menikmati nilai-nilai paling asas dalam lingkungan hidup.

Jadi Cox - George, berpendapat bahawa orang yang miskin adalah orang yang tidak berkemampuan untuk mendapatkan keperluan asas dalam hidup, dalam kadar yang paling minima; seperti yang sepatutnya diperlukan oleh setiap manusia untuk hidup.

Definisi kemiskinan yang dianggap terbaik dari segi antropologi dan sosiologi ialah seperti yang diperkatakan oleh Dudy Jackson,³

".....inadequate social functioning, not being gain fully employed, nor able to maintain a household, nor engaged in statisfying personal and social relationship."

Bagi Jackson, pendapatan bukanlah merupakan faktor yang paling penting dalam menentukan kemiskinan.

Kamal Salih⁴ menggambarkan kemiskinan sebagai;

- i) Sebagai golongan yang tidak mempunyai keupayaan pendapatan.
- ii) Sebagai golongan yang tidak mempunyai 'access' kepada sumber-sumber kuasa sosial (kuasa politik, kuasa suara, miliki punca-punca keluaran, pendidikan dan sebagainya).
- iii) Sebagai golongan yang tidak menikmati keperluan-keperluan asas (perlindungan, pemakanan, pendidikan asas, kesihatan, pekerjaan dan sebagainya) yang mencukupi, mengikut ukuran-ukuran sara hidup sesuatu masyarakat bandar atau luar bandar.

Syed Husin Ali⁵ pula berpendapat, kemiskinan berlaku apabila terdapatnya kekurangan di dalam keperluan hidup. Kemudian beliau membahagikan keperluan hidup kepada dua iaitu, pertama ialah keperluan asasi, iaitu makanan, tempat tinggal dan pakaian. Keduanya, ialah perkara-perkara yang dianggap kemudahan sosial yang sudah menjadi keperluan juga, antaranya ialah sekolah, hospital, bekalan air, letrik dan kadang-kadang kenderaan juga.

Sebagai kesimpulan dari definisi-definisi yang diberikan itu, dapatlah dikatakan kemiskinan itu adalah kerana situasi kekurangan, wujudnya ketidaksamaan dalam tingkat pendapatan dan dari segi sosial adalah merupakan golongan bawahan dalam susun lapis masyarakat.

2.3 Ukuran Kemiskinan

Secara sahnya kemiskinan diukur dengan dua cara iaitu cara mutlak (absolute) dan cara perbandingan (relative).

Cara mutlak (absolute)

Ukuran cara mutlak ialah dengan menentukan 'garis kemiskinan' dan pihak yang berada di bawah garis kemiskinan itu digolongkan sebagai miskin. Lazimnya ukuran kemiskinan cara mutlak ini berdasarkan satu 'standard' minima dalam tingkat pendapatan seseorang atau sesebuah keluarga.

Pendapatan yang ditetapkan sebagai garis kemiskinan ini berubah-ubah mengikut suasana tempat (negeri) dan masa. Justeru itu tidak ada ukuran yang secara sahnya diterima oleh semua negara. Setiap negara, mempunyai garis kemiskinannya yang tersendiri dan garis ini

mengalami perubahan dari semasa ke semasa pula.

Sebagai contoh di Amerika Syarikat telah menetapkan garis kemiskinan untuk sebuah keluarga sebanyak U.S. \$3,000⁶ (lebih kurang M\$7,200) dalam setahun. Ini bererti keluarga yang mempunyai pendapatan kurang dari US\$250 atau M\$600 sebulan adalah dianggap sebagai miskin mengikut kaedah ukuran mutlak.

Di Malaysia garis kemiskinan yang ditetapkan sentiasa mengalami perubahan. Pada tahun 1974, garis kemiskinan di Malaysia yang ditetapkan ialah \$25 seorang bagi sebulan atau kira-kira \$150 sebulan bagi keluarga yang mengandungi 6 orang.⁷ Garis kemiskinan ini kemudiannya berubah mengikut peredaran masa.

Tahun	Garis Kemiskinan
1978	\$250
1979	\$259
1980	\$270
1981	\$300
1982	\$322
1983	\$375

Sumber: Dr. Abu Asmara Hj. Mohamad.⁸

Pengkaji akan menggunakan garis kemiskinan 1983 (\$375) sebagai cermin perbandingan untuk melihat kemiskinan di tempat kajian.

Cara perbandingan (relative)

Ukuran cara perbandingan adalah berbeza dengan cara mutlak. Ukuran perbandingan lebih menitikberatkan aspek kemasyarakatan. Dalam masyarakat akan wujudnya satu sistem. Susun lapis masyarakat yang kemudiannya akan mempamerkan aneka perbezaan dan ketidaksamaan. Ekoran dari perbezaan itu akan lahirlah asas-asas perbandingan antara lapisan yang menduduki di atas dengan lapisan yang berada di bawah dalam susun lapis masyarakat.

Secara hiraknya akan terdapat sebilangan kelompok yang bertenaga dari segi memajukan punca-punca kekayaan negara dan mempunyai tingkat pendapatan yang tinggi. Sementara lapisan yang lain pula, mengandungi golongan yang tidak mempunyai harta dan modal, serta mempunyai tingkat pendapatan yang rendah.

Berdasarkan perbandingan ini, bolehlah dikatakan bahawa dalam sesebuah negara, golongan miskin adalah merupakan golongan yang terbesar dan berada dalam peringkat bawah susun lapis masyarakat. Sementara golongan yang kaya pula adalah hanya sejumlah kecil dan golongan itu berada di peringkat atas dalam susun lapis masyarakat.

Untuk menghindar dari berlakunya kekecohan dalam menentu kemiskinan, adalah difikirkan perlu kedua-dua cara ukuran ini digunakan. Boleh dikatakan kedua ukuran itu mempunyai keistimewaannya tersendiri dan tidak dinafikan juga dalam keadaan tertentu 2 ukuran itu mempunyai sifat kenegatifannya. Dengan menggunakan 2 kaedah ini secara bersama, kita akan dapat menampung kekurangan cara mutlak dengan kelebihan ukuran cara perbandingan dan sebaliknya.

Hasil daripada perbincangan mengenai definasi dan ukuran kemiskinan ini, maka dapatlah disimpulkan bahawa kemiskinan merupakan satu keadaan di mana;

- i) Wujudnya kekurangan mendapatkan keperluan asasi iaitu makanan, pakaian dan perumahan dan kemudahan sosial seperti air, letrik, sekolah dan sebagainya.
- ii) Dari segi ekonomi keadaan ini timbul sebab ketiadaan atau kekurangan kemampuan disebabkan oleh tingkat pendapatan, pemilikan dan pekerjaan yang rendah;
- iii) Dari segi sosial pula, golongan yang dikatakan miskin itu menduduki lapisan bawah dalam susun lapis masyarakat.

2.4 Teori Kemiskinan

Dalam percubaan untuk membahaskan gejala kemiskinan, muncul teori-teori memberi huraian bagi membantu perancangan pembangunan untuk mengatur strategi dengan lebih berkesan. Antara teori-teori yang dikemukakan seperti teori ciri-ciri personaliti dan kebudayaan teori struktur ketidaksamaan ekonomi dan sosial, teori 'vicious circle of Poverty' dan seumpamanya.

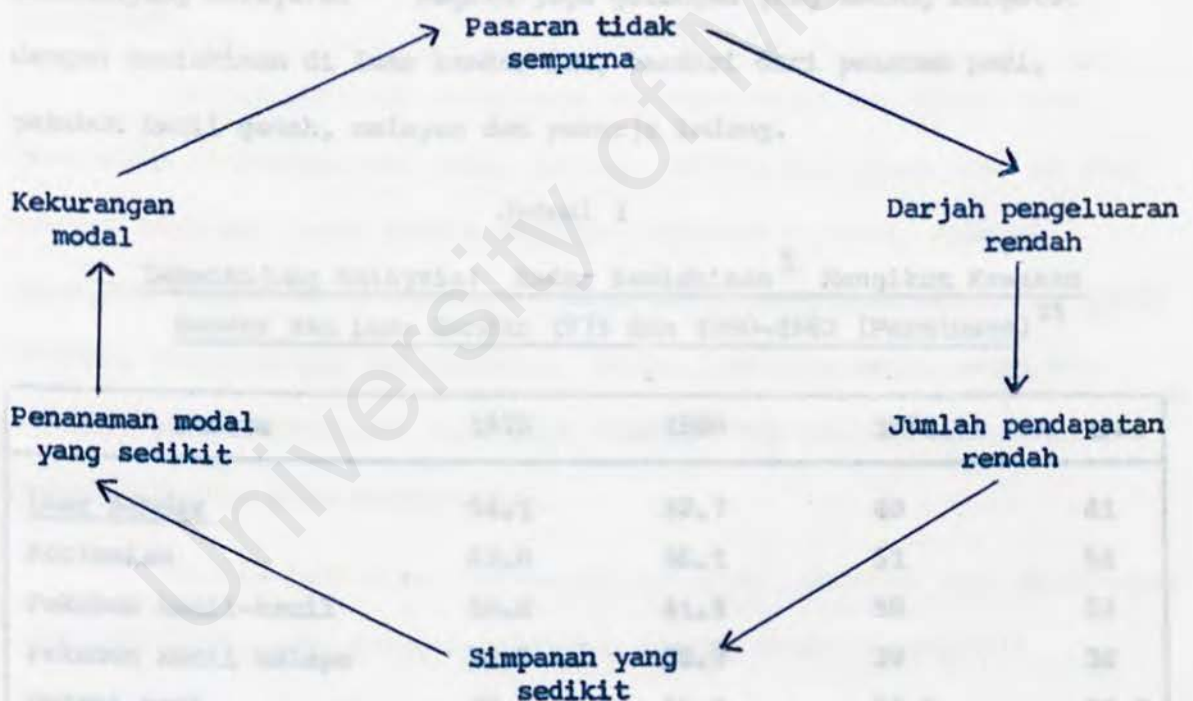
Untuk tujuan penulisan ini pengkaji hanya akan membincang dan menghuraikan Teori 'Vicious Circle of Poverty'.

Teori 'Vicious Circle of Poverty' atau 'Lingkaran Kemiskinan yang Tidak Berhujung Pangkal' ini, dikemukakan oleh Nurske.⁹ Teori ini tidak menjelaskan mengapa kemiskinan berlaku, tetapi ia menerangkan bagaimana apabila kemiskinan wujud, ia akan berterusan. Mengikut

Nurske, dengan jumlah pengeluaran yang rendah dan setelah keperluan asas dipenuhi, hanya sedikit sahaja baki hasil yang tinggal untuk dijadikan modal. Ini menghasilkan pendapatan yang kecil dan sejumlah pendapatan yang kecil tidak mengizinkan simpanan yang banyak, atau kadang-kadang tiada langsung simpanan yang dibuat. Jumlah pendapatan yang kecil juga akan menjadikan iklim penanaman modal lembab dan mewujudkan keadaan pasaran yang tidak sempurna.

Lingkaran Kemiskinan yang Tidak Berhujung

Pangkal



'Lingkaran Kemiskinan yang Tidak Berhujung Pangkal' ini adalah merupakan di mana beberapa komponen antara satu sama lain yang menyebabkan sukar untuk seseorang melepaskan diri dari cengkaman ganas itu.

Nurske seterusnya berhujah bahawa 'Lingkaran Kemiskinan yang Tidak Berhujung Pangkal' ini wujud kerana ahli-ahli masyarakat yang tidak ada keahlian, peratusan buta huruf yang tinggi, dan mobiliti dari satu tempat terbatas. Ini menjadikan faktor-faktor pengeluaran tidak digunakan dengan sepenuhnya.

2.5 Kemiskinan Di Malaysia

Pada keseluruhannya, adalah dianggarkan bahawa kemiskinan di Semenanjung Malaysia khususnya, kian bertambah. Kadar kemiskinan yang meningkat itu lebih jelas jika dilihat di kawasan luar bandar Semenanjung Malaysia.¹⁰ Begitu juga golongan yang sedang bergelut dengan kemiskinan di luar bandar itu, terdiri dari penanam padi, pekebun kecil getah, nelayan dan pekerja ladang.

Jadual 1

Semenanjung Malaysia: Kadar Kemiskinan¹ Mengikut Kawasan Bandar dan Luar Bandar 1975 dan 1980-1982 (Peratusan)¹¹

Strata	1975	1980	1981	1982
<u>Luar Bandar</u>	54.1	37.7	40	41
Pertanian	63.0	46.1	51	54
Pekebun kecil-kecil	59.0	41.3	50	53
Pekebun kecil kelapa	50.9	38.9	39	38
Petani padi	77.0	55.1	54.0	52.0
Nelayan	63.0	45.3	43	41
Pekerja ladang	47.0	35.2	46	63
<u>Bandar</u>	19.0	13.0	12	11
KESELURUHAN	43.9	29	30	31

I. Jumlah isi rumah miskin sebagai peratusan daripada jumlah isi rumah dalam strata tertentu.

Menurut En. Mohd Nurzid, kemiskinan yang berlaku khususnya di sektor pertanian adalah disebabkan oleh keadaan turun naik harga barang-barang pertanian. Akibat ketidakstabilan harga-harga itu menyebabkan golongan petani turut sama menerima kesannya.

Sementara menurut buku ulangkaji separuh penggal Rancangan Malaysia Kedua menegaskan, bahawa kemiskinan di luar bandar berpunca oleh keadaan keluasan tanah pertanian yang tidak ekonomik, kurangnya kesuburan tanah dan penggunaan cara-cara tradisional yang masih meluas.

2.6 Perkaitan Di antara Kemiskinan Dengan Kemudahan Asas

Pengenalan

Setiap individu memerlukan berbagai-bagai keperluan untuk meneruskan kehidupan yang lebih selesa. Antara keperluan penting yang menjadi nadi dan teras kepada kehidupan manusia disebut sebagai keperluan asasi (basic needs). 3 unsur dalam keperluan asasi itu ialah makanan, perlindungan dan pakaian. Setiap individu mesti mampu dan bersedia pula mendapatkan keperluan asasi samada melalui usaha-usaha secara individu atau berkelompok.

Selain dari keperluan-keperluan asasi, manusia juga memerlukan keperluan lain, guna sebagai pelengkap kepada aktiviti-aktiviti bermasyarakat. Keperluan ini disebut kemudahan asas. Kemudahan asas dimaksudkan sebagai keperluan-keperluan terbitan masyarakat untuk diguna dan dinikmati oleh ahli-ahli masyarakat. Menurut Syed Husin Ali,¹² Kemudahan asas yang diperlukan oleh manusia moden hari ini termasuklah sekolah, bekalan air, letrik, kesihatan, kemudahan rekrasi dan kadang-kadang kenderaan juga.

Memang tidak boleh dielakkan lagi bahawa setiap individu atau keluarga mesti menyediakan keperluan asasi yang terbaik mungkin. Namun begitu, bagi memenuhi keperluan seperti kemudahan asas, ianya adalah tugas pemerintah atau kerajaan. Ini adalah kerana sesuai dengan kuasa yang ada, kerajaan mempunyai perancangan, bagi membawa kesejahteraan pada masyarakat. Kemudahan asas yang merupakan keperluan kedua pentingnya kepada manusia itu adalah berbentuk kemasyarakatan dan ia dikongsi secara bersama oleh ahli-ahli masyarakat. Adalah mustahil bagi seseorang atau sesebuah keluarga untuk menyediakan sesebuah sekolah atau sebatang jalanraya bagi digunakan untuk 'survival' hidup mereka. Begitu juga, adalah tidak logik seseorang atau sesebuah keluarga lain menyediakan sebuah hospital untuk kegunaan mereka sehari-hari. Justeru yang demikian, adalah nyata dan benar bagi sesebuah kerajaan itu menyediakan kemudahan asas yang terbaik mungkin, untuk digunakan oleh ahli-ahli masyarakat yang diperintah itu.

Telah ditegaskan bahawa kemiskinan adalah kerana situasi kekurangan, wujudnya ketidaksamaan dalam tingkat pendapatan dan dari segi sosial adalah merupakan golongan bawahan dalam susun lapis masyarakat. Dengan lain-lain perkataan golongan yang miskin, adalah golongan yang berkemampuan menyediakan keperluan asasi atas dasar 'ala kadar' dan amat sukar pula untuk membelanjakan pendapatan bagi mendapatkan lain-lain keperluan.

Kemudahan asas pula merupakan keperluan kedua yang mesti dimiliki oleh individu-individu atau ahli-ahli sesebuah masyarakat. Kalau keperluan asasi merupakan unsur yang perlu untuk survival manusia, maka kedudukan asas pula adalah unsur yang akan membina individu, sebagai

makhluk yang istimewa, membentuk ahli masyarakat yang sempurna dan berwibawa dalam mengatur hidup bermasyarakat.

Pada hakikatnya, kemiskinan dan kemudahan asas ini, mempunyai perkaitan yang amat rapat. Kedua-dua anasir ini juga saling bergantung dan saling memberi kesan antara satu dengan lain. Sebagai contoh akan dijelaskan hubungan di antara kemiskinan dengan pelajaran.

Terdapat 2 keadaan untuk menjelaskan perhubungan antara kedua-dua unsur ini:

- i) Kemiskinan menyebabkan perbelanjaan untuk kemudahan pelajaran tidak dapat dibekal dengan secukupnya. Termasuklah seperti tidak membekalkan makanan yang cukup (samaada dari segi kuantiti dan kualiti) buku-buku rujukan, buku-buku cereka dan sebagainya. Ini menyebabkan tingkat pelajaran yang dicapai adalah rendah. Pelajaran yang rendah akan memberi kesan kepada perlanjutan kemiskinan keluarga.
- ii) Dilihat dari satu sudut yang lain pula, faktor kemudahan pelajaran juga memberi kesan kepada wujudnya warisan kemiskinan. Sebagai contoh sekolah-sekolah yang tidak mempunyai kelengkapan yang cukup seperti, kurangnya kemudahan perpustakaan, situasi bilik darjah yang tidak selesa, ketidalcukupan tenaga pengajar dan sebagainya, akan lebih cenderung memperlihatkan pencapaian akademik murid-murid yang negatif. Justeru yang demikian pelajar yang berhadapan dengan keadaan ini, seringkali akan kandas dalam pencapaian akademik. Ini menerangkan

bagaimana pencapaian pelajaran, seperti itu tidak
memainkan peranan besar untuk mengubah suasana
kemiskinan.¹³

Berpandukan penjelasan itu, membuktikan bahawa kemiskinan dan
pelajaran mempunyai kaitan yang rapat antara satu dengan lain. Begitulah
juga unsur-unsur lain yang terkandung dalam kemudahan asas itu, sebenarnya
mempunyai darjah korelasi yang tinggi dengan kemiskinan. Tetapi
penjelmaan korelasi itu mungkin berbeza di antara unsur-unsur itu
dengan kemiskinan.

1. Syed Nasir Ali, *op. cit.*
2. Abu Amara H. Mohd, "Kemiskinan dan Pendidikan dalam
Uraian Nasional Pendidikan", dalam *Seminar Pendidikan Luar Bandar*, Alor Setar, 1981.
3. Mohd Fawzi Yusoff, *Agenda dan Tindakan dalam Program Pendidikan
di Kelantan 1980-1984*, M.A., Institut Pengajian
Malaya, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1984, hal. 21.
4. Mohd. Nurul Mohd. Yusoff, "Kemiskinan dan Pendidikan
dalam Pendidikan", *Seminar Pendidikan Luar Bandar*, Alor
Setar, 1981.
5. Jomo K.S. dan Nur Masri, "Kadar Kemiskinan Meningkat Dalam
Tahun 1981-1982", dalam *Kuasi Jember*, Petaling Jaya 1984,
hal. 15.
6. Syed Nasir Ali, *op. cit.*
7. Aliyus Had Salleh, "Aspek Pendidikan dalam Kemiskinan", dalam
Seminar Pendidikan Luar Bandar, Alor Setar, 1981.

Nota Kaki

1. International Encyclopedia of Social Science, Vol. 12, 1968, hal. 398.
2. N.A. Cox, George, "Jurang Di Antara Miskin Dan Kaya" dalam Kurier, Paris, 1984, hal. 15.
3. Jackson, D., Poverty, MacMillan, New York, 1972.
4. Kamal Salih, "Konsep, Definisi Dan Pengukuran Kemiskinan" dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar, 1983.
5. Syed Husin Ali, "Aspek Sosiologikal Dalam Kemiskinan", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar, 1983.
6. Syed Husin Ali, "Kemiskinan Dan Kelaparan Tanah Di Kelantan," Petaling Jaya, 1978, hal. 5.
7. Syed Husin Ali, op. cit.
8. Abu Asmara Hj. Mohd, "Kemiskinan Dan Cara Menilai Kemaajuan Usaha Membasmi Kemiskinan", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar, 1983.
9. Mohd Fauzi Yaakob, Agama Dan Usaha Dalam Lapangan Ekonomi Di Kalangan Orang Melayu, Tesis M.A., Jabatan Pengajian Melayu, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1969, hal. 21.
10. Mohd. Nurzid Mohd. Wali, "Kemiskinan Dan Pembasmian Kemiskinan Suatu Penilaian", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar, 1983.
11. Jomo K.S. dan Ishak Shaari, "Kadar Kemiskinan Meningkatkan Dalam Tahun 1981 Dan 1982", dalam Nadi Insan, Petaling Jaya 1984, hal. 11.
12. Syed Husin Ali, op. cit.
13. Awang Had Salleh, "Aspek Pendidikan Dalam Kemiskinan", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar, 1983.

BAB 3

LATARBELAKANG EKONOMI RESPONDEN DI KAMPUNG KAJIAN

Bab ini membincangkan tentang butir-butir umum mengenai latarbelakang ekonomi responden di kawasan kajian. Butir-butir umum itu termasuklah pola pemilikan tanah, kegunaan tanah, pekerjaan, pendapatan dan perbelanjaan.

3.1 Pola Pemilikan Tanah

Dalam satu masyarakat petani, tanah merupakan faktor pengeluaran yang amat penting. Bagi kaum petani, tanah bukan sahaja merupakan sumber pendapatan penting, tetapi keseluruhan 'survival' hidup mereka, kedudukan mereka, serta masa hadapan mereka, ditentukan oleh pemilikan dan perhubungan mereka dengan tanah. Pemilikan dan perhubungan petani dengan tanah akan menentukan status petani tersebut, samada sebagai pemilik (tuan tanah), penyewa atau petani yang tidak mempunyai tanah.

Hasil dari kajian yang telah dilakukan terhadap 50 responden di kampung ini, pola pemilikan tanah mengikut keluasan adalah seperti dalam jadual 2.

Dari jadual 2, jelas menunjukkan pemilikan tanah untuk majoriti responden di kampung ini adalah kecil. Lebih menyedihkan ada petani di kampung ini yang tidak mempunyai tanah.

Jadual 2

Pola Pemilikan Tanah Mengikut Keluasan Bagi
50 Responden di Kampung Alor Serdang

Luas dimiliki (ekar)	Bilangan pemilik	Peratus
Tiada pemilikan	17	34%
0.1 - 2	12	24%
2.1 - 4	14	28%
4.1 - 5	7	14%
5.1 dan keatas	-	-
Jumlah	50	100

Dalam jadual 2 menunjukkan 34% (17 responden) adalah terdiri dari responden yang tidak mempunyai tanah, 24% (12 responden) mempunyai tanah antara 0.1 hingga 2 ekar, dan 28% (14 responden) memiliki tanah 2.1 hingga 4 ekar. Sementara golongan yang mempunyai tanah antara 4.1 hingga 5 ekar, sejumlah 14% (7 responden). Di kampung ini juga menunjukkan tidak terdapat seorang responden pun yang mempunyai tanah melebihi dari 5 ekar dan keatas.

Dari jadual 2, yang menunjukkan sejumlah 34% (17 responden) tidak mempunyai tanah, tidaklah pula menggambarkan mereka tidak mengerjakan tanah sawah untuk bercucuk tanam. Sebaliknya mereka masih menjadi petani dan mereka mengusahakan tanah-tanah yang disewa dari pihak-pihak lain. Begitu juga dengan golongan petani lain, yang mempunyai milik tanah sendiri tetapi mengusahakan juga tanah-tanah yang dimiliki oleh orang lain. Pada hakikatnya terdapat di antara

mereka yang mengerjakan tanah orang lain,¹ di samping melakukan kerja-kerja sambilan (sementara) di dalam kampung. Justeru itu terdapat bermacam-macam kategori orang, ditinjau mengikut hubungan mereka dengan tanah seperti kategori pemilik-pengerja, pemilik-pengerja-pengerja dan pengerja.

Kategori pemilik-pengerja ialah mereka yang mengerjakan semua tanah yang mereka miliki. Pada hakikatnya golongan ini amat bergantung sepenuhnya kepada tanah sendiri, samada bidang tanah itu ekonomik atau tidak ekonomik. Pemilik-pengerja serta pengerja pula mengusahakan tanah sendiri dan untuk 'memanjatkan' lagi pendapatan, mereka juga mengerjakan tanah yang dipunyai oleh orang lain atas dasar sewaan, atau dalam bentuk bayaran yang dipersetujui. Mengenai pengerja pula, kategori ini terdiri dari mereka yang tidak memiliki tanah tetapi mengerjakan tanah orang lain secara sewaan. Gambaran ini dijelaskan dengan bantuan jadual 3.

Dari jadual 3 berikut menunjukkan bahawa di Kampung Alor Serdang terdapat 36% (18 orang), kategori pemilik-pengerja. Dari jumlah itu 22% (11 orang) adalah pemilik-pengerja yang mengusahakan tanah sawah kurang dari 4 ekar

Jadual 3

Pembahagian Pemilikan Tanah Mengikut Kategori
Bagi 50 Responden Di Kampung Alor Serdang

Kategori/Pemilik	Keluasan (ekar)				Jumlah Peratus	
	0.1-2	2.1-4	4.1-5	5 keatas		
Pemilik-pengerja	6	5	7	-	18	36
Pemilik-pengerja serta pengerja	5	7	3	-	15	30
Pengerja	6	4	3	-	13	26
Tidak terlibat	-	-	-	-	4	8
Jumlah	17	16	13		50	100

Kategori pemilik-pengerja serta pengerja berjumlah 15 orang atau 30%. Dari jumlah itu 12 orang atau 24% dari kategori ini adalah pengusaha tanah kurang dari 4 ekar. Sementara golongan pengerja pula, berjumlah 13 orang atau 26%. 20% dari kategori ini mengerjakan tanah sawah kurang dari 4 ekar. Selain dari itu terdapat juga responden yang tidak terlibat dalam mengerjakan tanah sawah. Jumlah responden yang tidak terlibat itu ialah sebanyak 4 orang atau 8%.

Jika ditinjau secara keseluruhannya merangkumi semua kategori yang mengerjakan tanah di kampung ini, didapati golongan yang mengusahakan tanah sawah kurang dari 2 ekar berjumlah 34% (17 orang). Begitu juga golongan yang mengerjakan tanah sawah antara 2.1 ekar hingga 4 ekar adalah sebanyak 16 orang atau 32%. Sementara golongan yang mengerjakan tanah sawah antara 4.1 hingga 5 ekar berjumlah 14 orang atau 26%.

Sebagai kesimpulan dapat ditegaskan bahawa di Kampung Alor Serdang, dari segi pola pemilikan tanah adalah tidak seimbang. Golongan yang mengerjakan tanah sawah dalam saiz yang kecil adalah golongan majoriti. Sementara golongan yang mempunyai tanah sendiri dan mengusahakannya, adalah sejumlah golongan yang kecil sahaja. Jumlah pemilik relatif besar masih merupakan kecil, hanya sekadar 5 ekar. Ramai sipemilik tidak cukup tanah, apa lagi yang tidak bertanah.

3.2 Kegunaan Tanah

Sebagai petani, yang punca-punca ekonomi bergantung kepada tanah, maka secara langsung pendapatan mereka juga ditentukan oleh bagaimana tanah itu digunakan. Justeru itu dalam meneliti sumber pendapatan penduduk di sini, perbincangan juga tertumpu kepada kegunaan tanah dan melihat bagaimana kegunaan tanah ini mempengaruhi pendapatan penduduk.

Kegunaan tanah yang dominan sekali di kampung ini adalah untuk tanaman padi. Dalam pada itu terdapat juga tanah-tanah yang diguna untuk tanaman sampingan seperti mempelam. Lain-lain kegunaan tanah adalah untuk tapak rumah.

Pengkaji mendapati kedudukan tanah sawah di sini tidaklah bersifat seragam. Terdapat sawah-sawah yang berhampiran dengan sungai yang dibina oleh pihak MADA dan sawah-sawah ini berbidang luas. Biasanya luas sawah ini melebihi dari satu relong (0.7 ekar). Kedudukan tanah-tanah sawah yang berdekatan dengan sungai-sungai MADA ini, mempermudah dan mempercepatkan lagi saliran air untuk tanaman padi.

Sementara itu di kampung ini juga terdapat bahagian-bahagian tanah sawah yang jauh kedudukannya dari sungai-sungai MADA (kira-kira $\frac{1}{4}$ km.). Dari segi saiz tanah pula, petak-petak tanah sawah didapati tidaklah berbidang luas (kira-kira $\frac{1}{2}$ relong dan ke bawah).

Pengerjaan tanaman padi terbahagi kepada dua musim dalam setahun (12 bulan). Peringkat pertama bermula dari bulan April hingga September. Sementara peringkat kedua pula bermula dari bulan Oktober hingga Mac. Antara jenis padi yang ditanam termasuklah padi jenis panjang seperti MR 71, MR 73, dan MR 77; dan padi jenis pendek seperti MR 42.

Walaupun terdapat setengah petani di kampung ini menanam padi jenis panjang dan pendek, tetapi keadaan ini tidaklah pula dapat mempengaruhi ganjaran jumlah pulangan yang besar. Pada dasarnya, didapati petani di kampung ini memilih jenis-jenis padi tertentu adalah disesuaikan dengan tanah dan tempoh masa bekalan air disalurkan.

Belanja yang digunakan untuk mengerjakan satu ekar tanah melebihi dari separuh hasil pendapatan yang diperolehi. Kadang-kadang perbelanjaan itu dari awal hinggalah padi dituai hampir $\frac{2}{3}$ hasil pendapatan. Untuk melihat secara lebih jelas perbelanjaan satu ekar tanah sawah disertakan bersama dalam jadual 4.

Berdasarkan kepada jadual 4 berikut jelas bahawa kos pembiayaan 1 ekar tanah sawah untuk tanaman padi, dari awal hingga selesai (menuai) berjumlah \$745.00 atau \$355 untuk serelong. Tetapi menurut majoriti responden, kos tersebut berkecenderungan naik, apabila musim menuai jatuh pada musim hujan.

Jadual 4

Belanja Persawahan Untuk Seekar² (Serelong)

Membajak	\$ 90 (\$ 55)
Menanam	\$100 (\$ 70)
Menuai	\$110 (\$ 65)
Menarik	\$ 25 (\$ 15)
Sewa	\$340 (\$200)
Lain-lain	\$ 80 (\$ 50)
Jumlah	\$745 (\$355)

Dalam 1 ekar tanah sawah, padi yang diperolehi secara pukul rata adalah antara 24 hingga 28 guni. Kebanyakan responden memperoleh 25 guni untuk 1 ekar atau 15 guni 1 relong. Hasil jualan seguni padi secara pukul rata pula, samada jenis padi pendek atau panjang, adalah antara \$43.00 hingga \$48.00 satu guni, termasuk subsidi yang diberikan oleh kerajaan. Majoriti responden mendapat sekitar \$45.00 untuk seguni padi, termasuk subsidi. Kedudukan harga ini berkecenderungan, jatuh hingga kurang dari \$40.00 bagi seguni padi. Ini berlaku seperti keadaan padi basah lembab, padi tidak berisi kerana diserang penyakit dan sebagainya.

Keseluruhannya, pendapatan hasil jualan padi, responden memperoleh sekitar \$1,125.00 untuk satu ekar (25 guni x \$45.00). Jika jumlah ini ditolak dengan jumlah kos perbelanjaan \$745.00, maka baki yang tinggal cuma \$380.00 untuk 1 ekar (tempoh 6 bulan).

Dari jumlah \$380.00 ini, akan berkurang pula apabila ditolak dengan belanja sampingan lain seperti zakat, cukai dan seumpamanya. Begitu juga tidak semua hasil tuaian padi itu dijual, tetapi disimpan beberapa guni untuk kegunaan seharian.

Selain dari tanaman padi, tanah juga diguna untuk tanaman sampingan seperti mempelam. Boleh dikatakan pada setiap rumah responden terdapat pokok-pokok mempelam. Mempelam yang paling berhasil dan popular di sini ialah 'Mempelam Sala'. Mempelam sala untuk dalam tempoh 6 bulan boleh menghasilkan sekitar \$150 hingga \$200 sepokok.

Melihat kepada kecenderungan mempelam sala yang menjadi, terdapat beberapa responden yang menanam pokok-pokok mempelam sala di celah-celah sawah bendang mereka. Ini menjadikan penggunaan tanah amat intensif sekali.

Dari perbincangan mengenai kegunaan tanah itu, jelaslah bahawa ditinjau dari sudut geografi, memang terdapat kesesuaian kesuburan tanah dengan tanaman padi. Namun begitu masih terdapat beberapa masalah yang memberi kesan negatif kepada perolehan pendapatan penduduk di sini. Masalah seperti kedudukan tanah sawah yang jauh dari terusan sungai MADA menyebabkan pokok-pokok padi tidak menerima bekalan air yang cukup. Begitu juga terdapat petak-petak tanah sawah yang kecil, sudah pasti tidak ekonomik untuk tanaman padi. Masalah yang lebih ketara ialah pembiayaan kos tanaman padi di sini yang telah sampai ke paras optima. Kesulitan-kesulitan seperti ini telah menyebabkan pendapatan petani di sini terjejas. Keterjejasan pendapatan ini jika diteliti boleh digolongkan kepada 2 sudut iaitu, penghasilan tanaman padi yang rendah dan kos pembiayaan tanaman padi yang tinggi.

3.3 Pekerjaan

Daripada 50 responden yang dikaji, 46 responden atau 92% adalah terdiri dari petani. 2 responden atau 4% merupakan boroh-boroh pertanian yang bekerja mengambil upah di Kampung Alor Serdang dan kampung-kampung berdekatan. Sementara 1 responden atau 2% adalah merupakan pemandu teksi sepenuh masa. Hanya 1 responden atau 2% sahaja yang bekerja dengan pihak kerajaan. Responden itu bekerja sebagai pegawai keselamatan di Sekolah Kebangsaan Kampung Jawa. Juga beliau merupakan pesara dari Angkatan Tentera Malaysia.

Petani di sini mempunyai corak dan jenis kerja yang sama. Pada kebiasaannya sebagai penanam padi, mereka (responden) melakukan kerja-kerja yang sama. Dari membajak, menanam, merumput, meracun dan menuai adalah merupakan tugas yang perlu diberes oleh seorang penanam padi.

Ketidakmampuan seseorang petani melaksanakan kerja-kerja itu, diatasi dengan menawarkan kerja itu kepada orang lain dengan dikenakan sedikit bayaran upah. Situasi ini adalah merupakan sesuatu yang bukan luar biasa lagi di kampung ini.

Dalam pada itu terdapat di antara responden yang terlibat sebagai boroh-boroh upahan seperti mengambil upah mengangkut padi, merumput, membajak tanah sawah dan sebagainya. Kerja-kerja sambilan ini biasanya dilakukan secara bermusim. Ini dilakukan kerana sebagai memenuhi masa lapang dan untuk mengeratkan lagi hubungan silatullahim di samping dapat memanjatkan lagi tingkat pendapatan. Kebanyakan mereka yang menjadi boroh-boroh pertanian ini adalah terdiri dari

penanam-penanam padi yang mempunyai keluasan tanah sawah yang terhad.

Responden yang mengerjakan tanah yang terhad ini, mempunyai masa rehat yang lebih. Untuk melakukan tanah sawah yang kecil tidaklah memerlukan masa yang panjang. Jadi, masa rehat seperti itu digunakan untuk membantu rakan-rakan petani yang lain dengan mendapat sedikit ganjaran.

Mereka (responden) mengakui bahawa bekerja sebagai petani adalah merupakan warisan dari tinggalan ibubapa mereka. Sebagai penerus warisan, maka dalam keadaan terpaksa atau tidak, mesti meneruskan kerja sebagai petani.

Mengikut responden lagi, tanah-tanah yang mereka kerjakan itu adalah merupakan tanah yang dimiliki dan dikerjakan oleh ibubapa mereka sebelum ini. Justeru itu apabila tanah sawah itu diperturunkan kepada mereka, secara tidak langsung pekerjaan yang mampu dan terbuka kepada mereka juga turut diwarisi. Lagi pula pekerjaan selain dari petani, tidak didapati di kampung ini.

Selain dari warisan, keterlibatan petani di sini dalam bidang kerja mereka juga adalah kerana faktor kelayakan. Secara majoritinya, kelayakan akademik responden di sini adalah terlalu rendah. Hampir separuh dari responden di sini tidak mendapat pendidikan formal. Ini mengimplikasikan mereka tidak dapat menulis dan membaca. Secara sahnya kelayakan akademi responden dapat dilihat melalui jadual 5 berikut.

Jadual 5

Kelayakan Pelajaran 50 Responden

Di Kampung Alor Serdang

Tingkat Pelajaran	Jumlah	Peratus
Tanpa pelajaran formal	17	34
Sedikit pelajaran sekolah rendah	11	22
Tamat sekolah rendah	14	28
Tamat Tingkatan Tiga	8	16
Tamat Tingkatan Lima	-	-
Tamat Tingkatan 6 atau lebih	-	-
Jumlah	50	100

Dari 50 responden yang dikaji, didapati 17 responden atau 34% tidak mempunyai pelajaran secara formal. Dengan kata lain mereka tidak pernah belajar di mana-mana sekolah. 11 responden atau 22% pernah mendapat didikan sekolah rendah tetapi tidak sempat menamatkannya. Mereka hanya berkesempatan mengikuti kelas 1, 2 dan 3 sahaja. Justeru kerana mereka tidak sempat menamatkan pelajaran di peringkat sekolah rendah, menyebabkan mereka masih lagi buta huruf. Sementara itu 14 responden atau 28% sempat menamatkan pengajian pada peringkat sekolah rendah. Walaupun begitu masih terdapat di antara mereka yang tidak dapat membaca dengan lancar dan menulis dengan betul. Pendidikan tertinggi untuk segolongan responden adalah tamat Tingkatan 3 berjumlah 8 responden atau 16%.

Dengan ketiadaan kelayakan yang tinggi itu, adalah sukar bagi responden berkhidmat dengan kerajaan atau dengan mana-mana pihak yang memerlukan tuntutan kelayakan akademi. Lagi pula tidak ada peluang-peluang jawatan perburuhan di kawasan ini yang dapat disertai oleh penduduk di tempat kajian. Keterbatasan peluang ditambahkan pula dengan masalah jarak tempat kerja yang jauh. Seperti di Alor Setar, yang walaupun terdapat kekosongan kerja-kerja buruh kontrek tetapi jarak 17 km. menyulitkan penduduk di sini berkhidmat dengan pihak berkenaan. Sesuai dengan kemampuan itu, mereka hanya mampu dan berpeluang menjadi petani. Bagi mereka bekerja sebagai petani adalah 'mudah' kerana pada anggapan mereka tidak memerlukan tuntutan sejumlah kelayakan akademi.

Walaupun majoriti responden di sini terlibat dengan kerja-kerja tanaman padi, tetapi masih terdapat tanggapan yang berbeza tentang kerja yang mereka lakukan itu. Apabila ditanya tentang kerja mereka untuk masa akan datang, masing-masing mempunyai pendirian yang tersendiri. Ini dapat dilihat kepada jadual 6.

Jadual 6

Cita-cita Samada Menukar Pekerjaan Di Kalangan

50 Responden

Cita-cita Menukar Pekerjaan	Jumlah	Peratus
Ya	1	2
Mungkin	14	28
Tidak	35	70
Jumlah	50	100

Daripada 50 responden itu hanya 1 responden atau 2% sahaja yang mempunyai cita-cita untuk menukar pekerjaan yang sedang dilakukan itu. Beliau adalah seorang bekas ahli perniagaan runcit di Kota Sarang Semut. Justeru kerana minatnya begitu mendalam dalam bidang perniagaan maka cita-citanya ingin menceburi bidang itu semula, setelah mendapat 'semangat baru' atas kegagalannya dulu.

Sementara 14 responden atau 28% mengatakan kemungkinan mereka untuk menukar pekerjaan. Namun begitu kemungkinan mereka menukarkan pekerjaan adalah bergantung kepada keadaan. Kebanyakan responden dari golongan ini menyatakan kemungkinan menukarkan pekerjaan mereka itu sekiranya mendapat tawaran sebagai peneroka tanah di rancangan-rancangan yang dianjurkan oleh kerajaan. Mereka juga tidak bersedia untuk 'berhijrah' menukar pekerjaan lain selain dari mendapat peluang mengikuti rancangan tanah yang dimajukan oleh pihak kerajaan seperti FELDA.

Sementara bagi 35 responden atau 70% menyatakan tidak berminat untuk menukar pekerjaan. Mereka menyatakan keselesaan bekerja sebagai petani walaupun terpaksa berhadapan dengan banyak masalah. Selain dari itu mereka juga memberi alasan bahawa tiada modal atau tiada peluang di samping usia yang telah lanjut untuk menukar haluan kerja yang sedang mereka alami itu.

Sebagai kesimpulan dari perbincangan mengenai bidang pekerjaan responden dapat dirumuskan bahawa, keterbatasan tingkat pelajaran dan sikap penduduk di tempat kajian telah menyebabkan mereka kekal sebagai petani. Pekerjaan sebagai petani yang diwarisi dari ibubapa mereka

menimbulkan beberapa masalah. Masalah yang paling ketara sekali ialah pemilikan tanah sawah yang terhad keluasannya. Dalam sesebuah keluarga tani, tanah-tanah sawah akan diagihkan dan perturunkan kepada anak-anak seperti anak-anak yang telah berkahwin. Justeru kerana tanah sawah yang terhad sahaja sebagai punca pekerja dan nadi mata pencarian, maka hasil yang diperolehi tidaklah lumayan. Lagi pula kerja-kerja sambilan hanya wujud pada musim-musim tertentu seperti musim menanam dan menuai padi.

Dalam pada itu peluang-peluang penduduk di sini untuk mencari rezeki di tempat lain dengan cara menukar pekerjaan mereka adalah sukar. Ini kerana penduduk di sini tidak berminat untuk menukar pekerjaan yang mereka lakukan selama ini. Faktor ini dibuktikan dengan pendirian 35 responden (70%) yang tidak bercadang untuk menukar pekerjaan mereka sebagai petani. Dengan mempertahankan sikap dan pendirian itu mereka secara tidak langsung, tidak mempunyai rancangan tertentu untuk mengubah selera pekerjaan mereka itu. Sesungguhnya sikap yang dipertahankan oleh majoriti penduduk di sini, mengimplikasikan halangan untuk mengubah kedudukan sosial dan ekonomi mereka.

3.4 Pendapatan

Sritua Arief³ berpendapat bahawa pendapatan sesebuah rumahtangga amat berkait rapat dengan hasil pengeluarannya. Pengeluaran dalam kontek ini ialah setiap tindakan ekonomi yang mengeluarkan barangan dan perkhidmatan sehingga mempertingkatkan kegunaan ekonomi dari barangan dan perkhidmatan tersebut untuk memenuhi keperluan manusia.

Pendapatan dalam kontek tulisan ini dimaksudkan kepada pendapatan ketua keluarga sahaja, memandangkan fokus adalah kepada pesawah padi. Justeru itu pendapatan yang diperhitungkan ialah pendapatan hasil dari pengerjaan sawah padi dicampur dengan sedikit hasil kerja sampingan seperti yang telah diperbincangkan sebelum ini.

Adakah sukar mengukur pendapatan petani di sini dengan tepat, kerana pendapatan penduduk dihitung berasaskan kepada keluasan tanah yang dimiliki dan dikerjakan. Justeru itu pendapatan yang dinyatakan oleh responden adalah pendapatan secara agakan kasar mengikut pengalaman masa sebelum ini.

Begitu juga oleh kerana jumlah pendapatan dihitung mengikut keluasan tanah, maka jumlah nilai padi yang diguna untuk seharian tidak dihitung sebagai pendapatan mereka. Walau bagaimanapun angka-angka pendapatan⁴ penduduk di sini, diperolehi dari hasil keseluruhan penjualan padi mereka. Hasil perolehan dari penjualan padi ini ditolak pula dengan kos perbelanjaan tanaman padi. Dengan kata lain pendapatan hasil dari tanaman padi adalah pendapatan bersih. Hasil pendapatan bersih tanaman padi ini, dicampurkan dengan pendapatan dari kerja-kerja sampingan mereka dan dibahagikan dengan 6 bulan. Ini kerana tanaman padi diperolehi hasilnya dalam tempoh pengerjaan 6 bulan, dan oleh kerana itu pendapatan penduduk di sini tertakluk kepada tempoh tersebut.

Agihan pendapatan dalam jadual 7 dikira mengikut bulanan. Hasil padi 2 musim diambil kira dan dibahagikan untuk menentukan pendapatan dalam sebulan. Begitu juga dimasukkan juga pendapatan-

pendapatan sampingan yang diperolehi hasil dari kerja sampingan yang mereka lakukan.

Jadual 7

Agihan Pendapatan Bulanan 50 Ketua Rumah
Di Kampung Alor Serdang

Pendapatan (\$)	Bilangan	Peratus
Kurang dari 100	1	2
101 hingga 200	9	18
201 - 300	30	60
301 - 400	9	18
401 - 500	-	-
501 dan ke atas	1	2
Jumlah	50	100

Kita dapati bahawa kumpulan yang dianggap berpendapatan tinggi adalah dihitung daripada mereka yang berpendapatan \$401, dan ke atas sebulan. Hanya 1 responden atau 2% yang berpendapatan lebih dari \$500 dan beliau adalah seorang pemandu teksi.

Manakala golongan yang berpendapatan sederhana iaitu antara \$301 hingga \$400, berjumlah 9 responden (18%). Golongan ini terdiri dari pemilik dan pengerja yang juga mempunyai keluasan tanah sawah yang sederhana. Ada setengah daripada golongan ini terdiri dari pemilik-pengerja serta pengerja yang mengusahakan beberapa bidang tanah.

Daripada jumlah 50 responden terdapat 30 responden (60%) yang mempunyai pendapatan antara \$201 hingga \$300. Sementara 10 responden (20%) mempunyai pendapatan kurang dari \$200, untuk sebulan. Boleh dikatakan bahawa penduduk di kampung ini berada dalam tahap kemiskinan kalau dibandingkan dengan keadaan tuntutan hidup pada masa sekarang.

Mengikut maklumat yang didapati, responden melahirkan keresahan mereka berkaitan dengan ketidaktetapan pendapatan bulanan mereka. Menurut mereka, kocek simpanan duit akan 'kering' bila tibanya masa padi bunting. Pada masa ini juga kerja-kerja sampingan berkurangan dan upah pun tidaklah begitu menarik. Selalunya penduduk di sini mengambil kesempatan pada waktu begini untuk memelihara ayam, itek dan lembu-kerbau. Begitu juga ada yang memberi tumpuan kepada tanaman mempelam dan seumpamanya.

Tingkat pendapatan penduduk di sini dipengaruhi oleh beberapa faktor. Antara faktor-faktor itu seperti keluasan tanah sawah yang diusahakan, kualiti tanah dan bekalan air ke sawah-sawah padi. Hasil dari kajian yang dilakukan didapati petani di sini yang mempunyai tanah sawah yang luas, berkualiti dan strategik akan memperolehi pendapatan yang lebih, jika dibandingkan dengan petani yang mengerjakan keluasan tanah sawah yang terhad, tidak berkualiti dan tidak strategik. Ini adalah kerana bertambah luas tanah sawah yang dikerjakan, akan bertambahlah jumlah padi yang diperolehi dan ini akan memanjatkan pendapatan petani-petani itu sendiri.

Faktor lain menentukan pendapatan petani di sini berkaitan dengan kualiti tanah sawah yang dikerjakan. Petani yang mengerjakan tanah sawah di kawasan alur (tanah sawah yang mempunyai air yang dalam), tidak mendapat ganjaran yang tinggi. Air di dalam sawah ini tidak kering walaupun ketika musim padi masak. Justeru itu ketika padi hampir matang, pokok-pokok padi akan mudah tumbang dan terbenam ke dalam air, tunjang dan akar pokok-pokok padi itu menjadi tidak kukuh dan tidak tegap. Ini ditambah pula bila berlakunya hujan dan tiupan angin yang kencang lebih memudahkan pokok-pokok padi itu tunduk ranap menyembah bumi.

Apabila padi dituai dan dijual, padi yang diperolehi dari pokok padi yang ranap basah di dalam air itu, dikenakan potongan had bersih yang tinggi. Potongan yang tinggi ini tidak dapat dielak samada dijual ke pihak LPN atau kepada pemborong-pemborong lain. Bagi tanah sawah yang berada di tempat yang lebih tinggi jarang menghadapi masalah padi tumbang. Justeru itu potongan had bersih padi lebih ringan dan ini akan membantu petani memperolehi pendapatan yang memuaskan.

Berkaitan dengan bekalan air pula, tanah sawah yang berhampiran dengan sungai-sungai yang disediakan oleh pihak MADA, akan mendapat hasil yang lebih tinggi, berbanding dengan tanah sawah yang berada dari sungai-sungai tersebut. Bekalan air mudah dan cepat sampai ke tanah sawah yang berdekatan, oleh itu masalah tanah sawah yang kering tidak timbul. Ini membolehkan kerja-kerja membaja dan meracun dapat dilakukan dengan cepat dan sempurna. Melakukan tugas mengikut jadual dan masa, akan membantu pokok padi tumbuh dengan subur. Padi yang subur akan menghasilkan ganjaran yang tinggi.

Tetapi bagi tanah sawah yang berjauhan dengan sungai yang mengalirkan bekalan air adalah merupakan satu masalah yang rumit. Ini kerana, bekalan air hujan tidak mencukupi untuk menampung kegunaan tanah sawah untuk tanaman padi 2 kali setahun. Bagi mengatasi masalah ini, air terpaksa dibekal dan disaliri ke kawasan tanah sawah padi yang ketandusan air.

Kedudukan tanah sawah yang jauh, dari sungai MADA, boleh membantut penerimaan air. Biasanya air yang disaliri itu akan disedut oleh tanah sawah yang berdekatan dengan sungai. Justeru itu bila tanah sawah kekurangan air maka kerja-kerja membaja dan meracun terpaksa ditangguh atau diurus dalam keadaan tidak selesa. Penangguhan kerja-kerja seperti membaja dan merumput, akan menyebabkan pertumbuhan tanaman padi terjejas dan boleh menghalang perkembangan biji padi yang berisi dan berkualiti. Masalah-masalah ini mengimpikasikan jumlah hasil penanam padi yang rendah dan menyebabkan pula rendahnya pendapatan para petani.

Suatu perkara yang nyata di sini, walaupun kedudukan tanah sawah dan kualiti tanah yang berbeza serta jarak dari sungai yang diambil kira; kos pembiayaan untuk seekor tanah tidaklah jauh berbeza. Begitu juga dengan bayaran sewa yang dikenakan untuk satu ekar tanah, tetap sama asalkan diguna untuk tanaman padi. Justeru yang demikian, dalam apa juga keadaan penduduk di sini terpaksa mempertahankan nasib mereka dengan berjuang dengan masa untuk mempasti hidup mereka terjamin.

Dari perbincangan mengenai pendapatan responden, jelaslah bahawa majoriti penduduk di sini mempunyai pendapatan di bawah 'garis

kemiskinan'. Ini kerana 40 responden atau 80% berpendapatan kurang dari \$301.00 (rujuk jadual 7). Ini berbanding dengan garis kemiskinan iaitu \$375 untuk sebuah keluarga (rujuk bab 2: Ukuran Kemiskinan).

Sebagai petani, mereka memerlukan 'modal' yang kukuh untuk dijadikan sebagai pusingan bagi menambahkan pendapatan. Biasanya modal itu akan digunakan untuk menyewa tanah sawah bagi beberapa musim. Dengan yang demikian pendapatan mereka akan bertambah dan dapat dijadikan modal untuk menyewa tanah seterusnya. Selain dari diguna untuk menyewa tanah sawah, juga dapat digunakan untuk tujuan perbelanjaan anak-anak bersekolah dan keperluan-keperluan lain. Tetapi dengan kedudukan pendapatan mereka yang tidak terjamin dan tidak memuaskan itu, bukan sahaja menghalang mereka untuk mencari sumber pendapatan tambahan dengan menyewa tanah tetapi juga agak sukar bagi mereka untuk memenuhi keperluan-keperluan lain sepenuhnya.

3.5 Pola Perbelanjaan

Pola perbelanjaan untuk sesebuah keluarga berkait rapat dengan sumber pendapatan ketua keluarga. Dalam masyarakat petani, biasanya dalam sesebuah keluarga, jika ketuanya berpendapatan rendah, perbelanjaan yang diatur seperti kegunaan seharian tidaklah melebihi dari pendapatan. Namun begitu tidak dapat dinafikan kadang-kadang dalam keadaan tertentu dan kes-kes yang tertentu terdapat keluarga yang berbelanja melebihi dari sumber pendapatan. Ini dilakukan dengan cara berhutang dan sebagainya.

Pola perbelanjaan di Kampung Alor Serdang dapat dilihat pada jadual 8. Pola perbelanjaan di sini lebih memperlihatkan

keseimbangan antara jumlah pendapatan dan jumlah perbelanjaan. Angka-angka perbelanjaan responden didapati hasil dari anggaran perbelanjaan untuk sebulan. Ini adalah kerana, perbelanjaan harian untuk sebuah keluarga petani, adalah tidak seimbang dan tidak menentu. Justeru itu untuk mengelak kekeliruan tentang pemungutan data perbelanjaan, pengkaji telah memberi kelonggaran kepada responden membuat anggaran perbelanjaan bulanan untuk sekeluarga. Perbelanjaan yang dimaksudkan ini termasuklah perbelanjaan untuk barang-barang keperluan dapur, anak-anak sekolah dan untuk membeli barangan runcit lain seperti rokok dan sebagainya. Perbelanjaan dalam kontek ini tidak termasuk perbelanjaan untuk tanah sawah.

Jadual 8

Perbelanjaan Bulanan Bagi 50 Responden
Di Kampung Alor Serdang

Perbelanjaan Bulanan (\$)	Bilangan	Peratus
Kurang dari 100	3	6
101 hingga 200	28	56
201 - 300	15	30
301 - 400	4	8
401 - 500	-	-
501 dan ke atas	-	-
Jumlah	50	100

Terdapat 3 responden (6%) yang berbelanja kurang dari \$100. Majoriti responden di sini berbelanja antara \$101 hingga \$200 yang mana jumlahnya ialah 28 responden (56%). Dalam pada itu terdapat 15 responden (30%) berbelanja antara \$301 hingga \$400. Dari keseluruhan responden tidak terdapat responden yang berbelanja lebih dari \$401 dan ke atas.

2/3 daripada perbelanjaan di kalangan penduduk di sini termasuklah perbelanjaan untuk membeli barangan kegunaan seharian. Manakala kira-kira $\frac{1}{3}$ digunakan untuk perbelanjaan anak-anak bersekolah dan perbelanjaan runcit seperti rokok dan sebagainya. Penduduk di sini bebas dari tuntutan bayaran bulanan seperti bil-bil elektrik, cukai pintu dan sebagainya. Begitu juga dengan ketiadaan bekalan elektrik di sini, penduduk di Kampung inti tidak berpeluang menggunakan peti sejuk, telivisyen warna dan seumpamanya (akan dibincang kemudian).

Menurut maklumat yang diperolehi, penduduk di sini lebih gemar membeli barang-barang keperluan dapur secara harian. Antara barangan yang dibeli termasuklah ikan, rempah cabai, minyak tanah dan sebagainya. Untuk membeli barangan keperluan harian tidaklah menjadi masalah kerana di sini terdapat 3 buah kedai runcit. Selain dari menjual barangan keperluan harian di kedai-kedai ini juga menjual ikan dan sayur-sayuran.

Suatu kesimpulan yang boleh dibuat iaitu di kampung yang dikaji mempunyai beberapa kekurangan dari segi ekonomi. Punca kepada kekurangan ini ialah tingkat pendapatan yang amat rendah. Dengan memperolehi pendapatan yang amat rendah itu, hanya membolehkan para

penduduk di sini membelanjakan pendapatan mereka untuk mendapatkan keperluan asasi yang diperlukan pada setiap hari. Keterbatasan pendapatan juga menyebabkan mereka tidak dapat menabung untuk tujuan kegunaan masa depan.

Tingkat pendapatan yang rendah ini berkait rapat pula dengan keadaan milik tanah yang kecil atau tidak bertanah. Mereka juga sering terhimpit oleh pelbagai masalah, seperti masalah ketidaksetabilan hasil pengeluaran padi disebabkan oleh serangan penyakit, kemarau dan sebagainya. Kerumitan-kerumitan tersebut bukan sahaja menyebabkan keterjejasan pendapatan, tetapi juga menyebabkan kos pembiayaan untuk tanaman padi meningkat. Perbelanjaan yang sepatutnya dapat digunakan untuk tujuan-tujuan lain terpaksa digunakan untuk menampung perbelanjaan tanaman padi.

Begitu juga masih ramai petani di sini tidak mempunyai keluasan tanah sawah yang mencukupi untuk tanaman padi. Kepada penduduk di sini, tanaman padi adalah sebagai sumber rezeki dan pekerjaan yang utama. Justeru itu mereka memerlukan jumlah pemilikan tanah yang mencukupi supaya rezeki dan pekerjaan mereka sentiasa berada dalam keadaan terjamin.

Nota Kaki

1. Tuan tanah berada di tempat lain tetapi lokasi tanah terletak di Kampung Alor Serdang.
2. Belanja yang perlu ditanggung oleh seorang petani dari kerja membajak hingga padi dituai.
3. Umran b. Mohd. Anas Khan, Kajian Status Sosio-Ekonomi Komuniti Petani Dan Nelayan, Jabatan Antropologi Dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1984, hal. 37.
4. Pendapatan dari responden yang bukan dari kalangan penanam padi diperolehi dari pendapatan bulanan yang tetap, (seperti 1 responden yang bertugas sebagai pegawai keselamatan) dan pendapatan harian (seperti seorang pemandu teksi dan 2 orang boroh pertanian).

BAB 4

KEMUDAHAN AWAM

Dalam bab ini akan dibincangkan usaha-usaha yang dijalankan oleh pihak-pihak berkenaan dalam menyediakan kemudahan asas di Kampung Alor Serdang. Usaha-usaha mengadakan kemudahan asas ini dapat dilihat dalam dua bentuk. Sama ada kemudahan asas yang bercorak perkhidmatan sosial seperti pelajaran, kesihatan dan keselamatan serta kemudahan asas yang berbentuk kemudahan awam seperti air, api dan jalanraya. Justeru itu perbincangan dalam bab ini nanti akan berdasarkan kepada dua corak kemudahan asas tersebut. Tujuan perbincangan dalam bab ini ialah untuk melihat sejauh manakah rancangan pembangunan yang diatur itu dapat menyelesaikan masalah-masalah 'kekurangan' kemudahan asas yang dinikmati di kampung ini. Juga diperbincangkan bagaimana kemudahan asas memainkan peranannya mempengaruhi hidup masyarakat di tempat kajian.

4.1 Pelajaran

Pelajaran dalam konteks tulisan ini, ditumpukan kepada kemudahan-kemudahan pelajaran yang terdapat di sekolah-sekolah dan di tempat kajian serta meninjau keberkesanannya. Juga akan dibincangkan usaha-usaha dan penglibatan badan-badan kerajaan dan pihak sukarela dalam menyuluh kesedaran kepada masyarakat di sini tentang pentingnya pelajaran. Justeru kerana sekolah rendah merupakan asas kepada sistem pendidikan, maka tulisan ini akan

dimulakan dengan menumpukan perbincangan kepada pelajaran di sekolah rendah. Begitu juga perbincangan seterusnya akan ditumpukan kepada peluang dan kemudahan pelajaran di peringkat sekolah menengah rendah khususnya di kawasan tempat kajian.

Fungsi utama pelajaran dalam aspek sosiologikal ialah perkembangan sifat-sifat peribadi tertentu yang menjadi asas permulaan (prasyarat) peranan individu dalam masyarakat. Untuk menjadi manusia yang berguna, individu-individu mestilah mengasah bakatnya dan mempelajari sesuatu yang berfaedah khusus untuk kepentingan dirinya dan kepentingan masyarakat keseluruhannya.¹

Pelajaran sebenarnya adalah penting sekali untuk membawa transformasi sosial dengan cara merombak pegangan-pegangan lama supaya satu-satunya dapat bergerak menuju kemajuan dan dapat menyesuaikan dengan keadaan yang berubah-ubah. Pelajaran akan melahirkan nilai-nilai ketamadunan yang akan terjamin wujudnya satu komuniti yang progresif, dinamis, berwibawa dan bergerak mengikut perubahan masa.

Jika ditinjau dari sudut perkembangan sejarah, sistem pelajaran seperti yang terdapat sekarang adalah merupakan satu perkara baru terdapat di kampung ini. Sebelum 1960an tiada institusi pelajaran di kampung ini. Namun begitu kanak-kanak dan belia-belia dari kampung ini berpeluang belajar di sekolah-sekolah pondok yang merupakan institusi pendidikan terkenal suatu masa dulu. Dan pondok yang mendapat tumpuan ialah Pondok Tuan Guru Abdul Rahman,

Bukit Besar, yang jauhnya kira-kira lima kilometer dari kampung ini.

Walaupun sistem pelajaran pondok merupakan institusi yang berpengaruh dan berperanan di sini sejak 1960an, tetapi kedudukan ini mulai berubah apabila terdirinya Sekolah Kebangsaan Kg. Jawa pada 1963. Sejak terdirinya sekolah ini, ramai kanak-kanak dari kampung tempat kajian berpeluang mengikuti pelajaran di sekolah tersebut.

Pada masa ini, di sekolah Kebangsaan Kampung Jawa, terdapat 274² orang murid. Di bangunan sekolah dua tingkat ini, mempunyai tujuh bilik darjah dan sebelas orang guru serta kakitangan.

Pada peringkat sekolah menengah, kebanyakan anak-anak penduduk di sini melanjutkan pelajaran di Sekolah Menengah Muadzam Shah, Sekolah Agama Bukit Besar dan Maktab Mahmud Alor Setar. Majoriti lepasan pelajar Sekolah Kebangsaan Kampung Jawa melanjutkan pelajaran ke Sekolah Menengah Muadzam Shah yang jauhnya kira-kira 2½ kilometer dari kampung ini.

Di Sekolah Kebangsaan Kampung Jawa (SKKJ), pencapaian pelajaran murid-murid di sini adalah sederhana.³ Diukur dari peperiksaan penilaian darjah lima, hingga setakat ini hanya seorang sahaja dapat mencipta rekod pencapaian tertinggi, untuk SKKJ. Murid ini telah mendapat 4A dan 1B, dan ia adalah anak seorang ustaz yang memang dari keluarga yang berhasil dalam pencapaian akademik.

Peratusan murid SKKJ yang berjaya di sekolah asrama penuh amat kecil jumlahnya. Pada setiap tahun hanya dua atau tiga orang murid sahaja berpeluang ke sekolah asrama penuh kerajaan, dan mengikut kajian yang diadakan tidak ada seorang pun anak-anak dari penduduk kampung Alor Serdang berjaya ke sekolah asrama penuh kerajaan.

Pada tujuh tahun lalu SKKJ, masih menggunakan bangunan satu tingkat yang mengandungi enam bilik darjah. Tetapi memandangkan kepada 'keuzuran' bilik-bilik darjah itu menyedarkan pihak berkenaan untuk membina bangunan baru sekolah ini. Justeru itu pada tahun 1979, SKKJ telah ditempatkan di bangunan baru dua tingkat yang mengandungi tujuh bilik darjah.

Sebelum tahun 1975 Sekolah Menengah Muadzam Shah (SMMS) hanya 'menumpang' di bangunan sekolah Kebangsaan Buluh Lima dan sekolah Jenis Kebangsaan Sin Min, Kota Sarang Semut. Justeru kerana SMMS menumpang di bangunan sekolah-sekolah tersebut, maka bilangan murid-murid yang mendapat tempat adalah terhad. Tapi dengan adanya bangunan sendiri dua tingkat, SMMS telah berjaya memperbanyakkan peluang-peluang tempat belajar kepada murid-murid di kawasan agak kecil.

Bagi pondok Tuan Guru Abdul Rahman Bukit Besar pula, adalah merupakan pusat pengajian yang tertua di kawasan ini. Pondok ini dibuka sejak tahun-tahun 1930an lagi. Pada mulanya ia hanyalah pondok yang berfungsi mengajar mengenai ilmu agama Islam sahaja. Tetapi sejak 1960an Pondok Tuan Guru Abdul Rahman telah membina

bangunan sendiri dan pelajarnya diberi peluang untuk menduduki peperiksaan Sijil Rendah Pelajaran, SPM, STP dan Empat Thanawi. Sejak peluang menduduki peperiksaan itu diadakan, ramai pelajar-pelajar dari sekolah pondok itu berjaya melanjutkan pelajaran ke peringkat yang lebih tinggi. Antaranya, ada yang berpeluang ke universiti-universiti di Timur Tengah dan pusat-pusat pengajian tinggi di dalam negara. Melihatkan kepada pencapaian yang menggalakkan itu, ianya menjadi tumpuan ibu bapa di kawasan ini untuk menghantar anak-anak mereka ke sekolah pondok tersebut.

Dalam usaha pihak berkenaan untuk memajukan pelajaran di kawasan ini, didapati beberapa masalah wujud yang berkaitan dengan kekurangan kemudahan pelajaran. Kekurangan kemudahan pelajaran ini lebih menonjol di Sekolah Kebangsaan Kampung Jawa (SKKJ).

Walaupun SKKJ, kini telah dapat menikmati suasana perbelanjaan di bangunan baru, tetapi sekolah ini tidak terlepas dari belenggu masalah. Mengikut Guru Besar masalah penting yang masih belum dapat diatasi ialah memperlengkapkan kemudahan khutub kanah di sekolah tersebut. Khutub kanah di SKKJ yang berusia dua tahun itu, hanya mempunyai beberapa buah buku sahaja. Begitu juga bilik yang disediakan adalah pecahan ruang dari kantin sekolah yang bersebelah.

Sebenarnya untuk mendedahkan pelajar-pelajar luar bandar seperti di kampung ini supaya gemar membaca, usaha-usaha yang lebih kukuh perlu disediakan. Justeru yang demikian, khutub kanah di sekolah ini bukan sahaja perlu dipenuhi dengan buku-buku dari

pelbagai jenis ilmu pengetahuan, tetapi juga memerlukan perhatian dalam menyediakan keadaan tempat yang istimewa dan selamat.

Mengikut keterangan Guru Besar lagi, SKKJ menghadapi masalah kewangan yang rumit. Kesulitan ini telah menghalang dan membantut usaha pembelian alat-alat kelengkapan sekolah seperti buku-buku bacaan, alat-alat sukan, dan sebagainya. Walaupun sekolah ini mendapat subsidi dari pihak Jabatan Pelajaran Negeri tetapi ianya tidaklah mencukupi untuk membiayai perbelanjaan kelengkapan sekolah dan sebagainya.

Kekurangan kewangan pihak sekolah ini juga telah menyebabkan aktiviti-aktiviti sukan sekolah ini terjejas. Mengikut guru sukan⁴ SKKJ, padang sukan mudah dinaiki air, ini berlaku bila tibanya musim hujan dan bila air dari terusan besar disalurkan melalui pinggiran padang sukan sekolah ini. Apabila padang ini dinaiki air, aktiviti-jasmani yang diperuntukkan 120 minit seminggu untuk sesebuah bilik darjah, terpaksa dibatalkan. Kekurangan dan ketiadaan aktiviti sukan seperti ini, bukan sahaja membantut usaha ke arah kerehatan otak murid, tetapi mengimpalikasikan murid-murid di sini kurang cergas, dari segi fizikal. Sebenarnya kecergasan fizikal ini merupakan faktor pendorong kepada kecerdasan fizikal seseorang.

Walaupun masalah-masalah seperti ketidak-lengkapan di perpustakaan dan masalah padang permainan telah berlarutan sejak beberapa tahun lalu, namun usaha-usaha yang benar-benar kukuh dan berkesan tidak diambil untuk mengurang masalah tersebut. Ini

kerana suara-suara dari pihak sekolah sahaja tidak mampu untuk membuka mata pihak yang berkenaan. Walaupun di SKKJ, terdapat Persatuan Ibu bapa dan Guru (PIBG) tetapi fungsi sebenar persatuan ini tidaklah efektif dan menonjol.

Mengikut keterangan Guru Besar, bila sesuatu mesyuarat PIBG diadakan hanya beberapa kerat sahaja bilangan penjaga murid-murid sekolah ini yang hadir. Lantaran itu acapkali masalah-masalah pembelajaran di sekolah ini dikemukakan tidak ada jalan keluar yang kukuh untuk mengatur strategi mengatasi masalah-masalah tersebut. Lebih merumitkan PIBG sekolah ini, majoritinya dipimpin oleh ibu bapa yang tidak celek huruf.

Suatu kesilapan yang nyata dalam masalah pembelajaran di sini juga dapat dikesan kerana kurangnya usaha-usaha dari Jabatan Pelajaran mendedahkan kepada masyarakat di kampung ini tentang cara-cara yang lebih berkesan, untuk mereka membantu anak-anak belajar di rumah. Acapkali, melalui media-masaa, mereka hanya disogokkan tentang pentingnya pelajaran. Tetapi mereka tidak diterangkan bagaimana untuk menguasai pelajaran melalui cara yang sebaik mungkin. Tambahan pula di sini, kebanyakan penduduknya mendapat pelajaran sekadar sekolah rendah dan ramai antaranya yang buta huruf.

Mengikut sumber-sumber temubual dengan orang-orang tua di sini, sepanjang ingatan mereka tidak pernah, walaupun sekerat orang wakil dari mana-mana pihak datang untuk memberikan ceramah tentang teknik pembelajaran di kampung ini. Sepatutnya pihak-pihak ber-

kenaan tampil ke hadapan untuk memberi nasihat-nasihat kepada ibu bapa tentang bagaimana untuk mengurus dan menggalak anak-anak mereka mengikuti pelajaran di rumah. Dengan penerangan seperti ini, diyakini ibu bapa di sini dapat diberi kesedaran dan panduan, tetapi tenaga untuk mengisi kesedaran itu masih menjadi penghalang.

Di kampung ini juga, walaupun terdapat sebuah persatuan belia iaitu Gerakan Belia 4B Malaysia, tetapi ia sekadar wujud pada nama sahaja. Dilihat dari aktivitinya adalah berkurangan sekali. Program yang diatur adalah berbau kesukuan semata-mata. Sementara rancangan-rancangan yang berbentuk pendidikan dan berkaitan dengannya tidak langsung digerakkan. Ini memperlihatkan kesedaran pelajaran di kalangan belia di sini tidak begitu membanggakan dan ini secara tidak langsung mencerminkan kemalapan pendidikan di kampung ini. Sepatutnya, sebagai sebuah persatuan belia, usaha-usaha ke arah mempertingkatkan pencapaian akademik mesti diadakan seperti rancangan kelas bimbingan dan lain-lain. Lebih jauh dari itu peranan mereka adalah untuk mengubah sikap dan selera penduduk di sini ke suatu era yang lebih moden dan terbuka. Inilah antara permasalahan pendidikan yang kurang diberi perhatian sama ada dari pihak berkenaan atau dari persatuan belia.

Selain dari masalah-masalah yang telah dibincangkan itu, pencapaian pelajaran di tempat kajian juga berkait rapat dengan faktor sikap penduduk. Dalam mana-mana komuniti yang sedang membangun dan yang sedang mengalami perubahan seperti komuniti di

kampung ini, terdapat golongan atau anggota-anggota komuniti yang jahil tentang pentingnya pelajaran dan pembangunan. Ini kerana kebanyakan para penduduk sendiri tidak mempunyai bekalan pelajaran yang secukupnya. Keadaan seperti ini sudah pasti tidak akan membenarkan berlakunya perkembangan fikiran dan sikap yang sesuai dengan keadaan yang selalu berubah.

Kenegatifan sikap penduduk di sini terhadap pelajaran adalah berkaitan tentang kelemahan mereka untuk memandu anak-anak ke arah kecenderungan belajar dan mentalaah pelajaran. Ada antara penduduk yang sengaja membiarkan anak-anak mereka merayau-rayau ke rumah jiran pada waktu malam untuk menonton televisyen.⁵ Memang tidak dinafikan menonton televisyen juga boleh merehatkan otak. Tetapi jika menonton TV setiap malam hingga lewat malam adakah menepati kenyataan itu? Keesokan harinya, bila kanak-kanak tersebut ke sekolah, mereka berada dalam keadaan letih lesu dan tidak bersedia sepenuhnya untuk mengikuti pelajaran yang disampaikan.

Suatu kelemahan yang nyata di kalangan setengah penduduk di sini ialah tidak mempunyai perancangan masa depan untuk anak-anak. Bila tidak ada 'target' (sasaran) maka usaha-usaha untuk menepati sasaran kejayaan anak-anak juga tidak berhasil. Mereka sekadar berserah pada waktu untuk melihat kejayaan anak-anak mereka.

Wujudnya sikap begini di kalangan sebilangan penduduk di tempat kajian di sebabkan oleh faktor seperti **kurangnya** perhubungan mereka dengan pusat-pusat perusahaan, iaitu bandar dan

juga kurangnya kemudahan-kemudahan bandar (urban facilities) yang penting untuk mempercepatkan lahir nilai-nilai baru dalam komuniti di tempat kajian. Kampung Alor Serdang yang letaknya kira 17 km dari bandar Alor Setar bukan sahaja memisahkan penduduk dari segi fizikal, bahkan jarak juga memisahkan mereka dengan kemajuan-kemajuan sosial yang dicapai oleh penduduk bandar. Fikiran mereka hanya dibentuk serta dipengaruhi oleh keadaan persekitaran mereka sahaja. Situasi ini dengan cara tidak disedari akan sekurang-kurangnya mengimplikasikan kemunduran dari segi penilaian penduduk yang ada kesannya terhadap kemajuan pelajaran anak-anak mereka.

Walaupun terdapat berbagai-bagai kesulitan dan masalah-masalah yang berkaitan dengan didikan dan pelajaran di tempat kajian, tidak dapat dinafikan bahawa ada juga beberapa orang murid yang telah berjaya dalam pelajaran mereka. Namun begitu bilangan anak-anak penduduk di sini yang berjaya sampai ke peringkat pengajian tinggi adalah kecil bilangannya. Majoriti dari anak-anak penduduk masih lagi tertinggal dari segi pelajaran dan memerlukan bimbingan serta perhatian yang lebih dari semua pihak supaya kejayaan yang lebih gemilang dapat dicapai.

4.2 Kesihatan

Antara kemudahan asas yang penting juga ialah kemudahan kesihatan. Perlunya kemudahan kesihatan, adalah untuk memastikan anggota-anggota sesebuah masyarakat berada dalam keadaan sihat dan bertenaga. Ini penting, kerana tubuh badan yang sihat dan

bertenaga bukan sahaja memancarkan kesejahteraan sesebuah masyarakat tetapi kemampuan individu menggunakan tenaga untuk bekerja.

Bagi penduduk kampung Alor Serdang, rawatan-rawatan dapat diperolehi di Hospital Besar, klinik kerajaan (Pusat Kesihatan Kecil), klinik swasta dan dukun atau bomoh. Tetapi pusat-pusat rawatan yang menjadi tumpuan kepada penduduk di sini ialah di klinik kerajaan dan klinik swasta. Klinik kerajaan bagi penduduk Kampung Alor Serdang terletak di Kota Sarang Semut yang kira-kira 2 km jauhnya. Klinik ini dikongsikan dengan penduduk-penduduk dari puluhan kampung-kampung yang lain disekitar kota Sarang Semut. Di klinik kecil ini, ditempatkan seorang doktor dan seorang pembantu hospital, selain dari itu di klinik ini juga terdapat empat orang petugas bidan kerajaan⁶ khusus untuk rawatan bersalin.

Di klinik kerajaan ini, pesakit-pesakit hanya mendapat rawatan ringan sahaja. Ini kerana untuk mendapat rawatan yang lebih berat, klinik ini tidak berkemampuan disebabkan kekurangan kakitangan dan kelengkapan.

Selain dari klinik kerajaan di Kota Sarang Semut, penduduk Kampung Alor Serdang juga boleh mendapat rawatan di Hospital Besar Alor Setar. Tetapi jaraknya yang 20 km dari kampung Alor Serdang, banyak 'menolak' hasrat pesakit di sini untuk mendapat rawatan di situ.

Di Kota Sarang Semut juga terdapat empat buah klinik swasta. Di klinik-klinik ini menawarkan rawatan-rawatan ringan yang boleh

didapati dengan mengenakan bayaran tertentu mengikut jenis penyakit yang diinggap.

Mengikut penyelidikan yang dilakukan oleh pengkaji, didapati penduduk di Kampung Alor Serdang, mempunyai kecenderungan yang berbeza dalam memilih tempat apabila mereka memerlukan rawatan. Ini dapat dilihat dalam Jadual 9.

Jadual 9

Rawatan Yang Diterima (jika keluarga jatuh sakit)
Bagi 50 Responden (keluarga) Di Kampung Alor Serdang

Tempat	Kadar rawatan		Jumlah	Peratus (%)
	selalu	kurang		
Hospital	-	7	7	14
Klinik kerajaan	12	6	18	36
Klinik swasta	13	7	20	40
Bomoh/Dukun	2	3	5	10
Lain-lain	-	-	-	-
Tidak ada	-	-	-	-
Jumlah	27	23	50	100

Dari jadual 9, didapati 20 keluarga atau 40% mendapat rawatan dari klinik swasta, apabila mereka jatuh sakit.

Apabila ditanya mengenai kecenderungan tersebut, mereka memberi alasan bahawa faktor layanan yang cepat dan 'mudah' banyak mendorong mereka mendapat rawatan di klinik swasta. Walaupun dikenakan bayaran yang tertentu tetapi mereka berpuashati dengan

suasana keselesaan di klinik-klinik tersebut. Mereka juga menyatakan, di klinik swasta tidak menunggu dengan lebih lama untuk mendapat rawatan. Lagi pula rawatan yang diterima dari doktor swasta lebih 'cermat' dan tidak perlu rawatan ulangan seperti di klinik kerajaan yang dengan demikian, banyak merampas masa mereka bekerja.

Dari jadual 11 juga didapati 18 keluarga atau 36%, mendapat rawatan di klinik kerajaan. Rawatan-rawatan yang diterima di sini kebanyakan terdiri dari anak-anak responden yang masih bersekolah, terutamanya yang berkaitan dengan rawatan pergigian. Begitu juga terdapat surirumah-surirumah yang mendapat rawatan di sini, berkaitan dengan urusan bersalin dan rawatan untuk anak-anak mereka yang baru lahir.

Bagi penduduk di Kampung Alor Serdang, rawatan di Hospital Besar tidaklah begitu digemari oleh mereka. Hanya tujuh keluarga atau 14% sahaja yang mendapat rawatan di sini. Dua responden yang dirawat di Hospital Besar adalah kerana mengidap penyakit 'TB' dan kencing manis.

Ketidak popularan Hospital Besar bagi penduduk di tempat kajian adalah kerana jarak yang jauh dari tempat mereka. Disebabkan di kampung ini tidak ada kemudahan pengangkutan maka adalah sukar bagi mereka berulang alik ke Hospital Besar. Lagi pula mereka (responden) menyatakan tambang yang perlu dibiayai untuk ke Hospital Besar adalah lebih dari mampu untuk membayar rawatan di klinik swasta. Namun begitu mereka tidak pula menyangkal bahawa mereka

'terpaksa' ke Hospital Besar apabila keadaan sakit ahli keluarga yang begitu 'darurat'.

Dalam pada itu terdapat penduduk di Kampung Alor Serdang yang mendapat rawatan dari bomoh atau dukun tempatan, iaitu lima keluarga atau 10%. Mereka menyatakan ketidakmampuan membiayai rawatan di samping mengesahkan 'kepakaran' dan 'kemujaraban' bomoh atau dukun dalam menyembuhkan penyakit tertentu sebagai alasan mereka memerlukan bomoh atau dukun.

Dari tinjauan pengkaji mendapati penduduk di tempat kajian, kebanyakannya tidak mempunyai kecenderungan yang besar terhadap pusat-pusat rawatan kesihatan kerajaan kerana beberapa faktor. Antara lain penduduk di sini tidak didedahkan dengan peluang-peluang yang dapat diperolehi di pusat-pusat rawatan kerajaan seperti di klinik kerajaan. Kebanyakan penduduk di sini terutamanya surirumah yang mendapat rawatan di klinik adalah berkaitan dengan urusan bersalin. Justeru itu tanggapan penduduk di sini berpendapat bahawa klinik kerajaan hanya menawarkan khidmat bidan untuk surirumah-surirumah yang hendak bersalin. Dengan yang demikian, di klinik kerajaan yang sebenarnya menawarkan rawatan-rawatan lain pada masa-masa yang ditetapkan,⁷ tidak di sahkan oleh penduduk di tempat kajian.

Sebenarnya, penduduk di sini tidak didedahkan fungsi sebenar pusat kesihatan kecil kerajaan. Kefahaman yang mendalam perlu diberikan kepada mereka di samping menerangkan rawatan yang dapat

dinikmati di sini.

Dari pengakuan Pengerusi JKKK di kampung ini, menyatakan hanya sekali sahaja, lawatan yang diadakan oleh pihak klinik kerajaan di Kota Sarang Semut di Kampung Alor Serdang. Itu pun hanyalah atas undangan pihak JKKK untuk memberi penerangan tentang cara-cara mengawal penyakit demam denggi berdarah, pada suatu masa dahulu.

Selain dari kunjungan itu pihak klinik kerajaan tidak pernah melawat kampung ini untuk memberi penerangan dan meninjau prestasi kesihatan penduduk di sini. Sepatutnya pihak berkenaan mempunyai jadual yang tertentu untuk mengadakan pertemuan dengan penduduk di kampung ini sama ada secara perseorangan atau perkumpulan. Penerangan seperti menentukan kualiti pemakanan umpamanya amat penting kepada penduduk di sini, terutamanya untuk perkembangan tubuh badan anak-anak. Ketiadaan penerangan seperti ini menyebabkan penduduk di sini tidak mendapat maklumat yang tepat untuk keperluan makanan yang mempunyai dorongan kuat kepada daya kecergasan badan dan kecerdasan fikiran anak-anak.

Ketiadaan penerangan tentang nilai-nilai kesihatan juga memberi kesan kepada keadaan 'sanitation' penduduk-penduduk di tempat kajian yang tidak mempunyai tandas sama ada tandas curah, tandas moden dan sebagainya. Begitu juga walaupun boleh dikatakan keseluruhan penduduk di sini memelihara binatang ternakan seperti ayam dan itek, tetapi hanya beberapa buah keluarga sahaja yang mendirikan reban ayam dengan sempurna. Sebaliknya binatang-binatang

ternakan itu dibiarkan berkeliaran dan bermalam serta berlindung di dahan-dahan pokok di kawasan halaman rumah. Justeru itu anak-anak mereka yang kebiasaannya 'bergelanggang' pada waktu lapang amat terdedah kepada najis-najis binatang ternakan tersebut.

Selain dari ada itu, majoriti rumah penduduk di sini juga tidak mempunyai sistem perparitan yang sempurna. Justeru itu ketika hujan lebat, kampung halaman mereka lebih terdedah kepada takungan air serta bercampur pula dengan dedaun yang gugur dan sampah sarap dipermukaan bumi. Nilai-nilai kebersihan yang gagal diamalkan itu sedikit sebanyak memberi kesan kepada kualiti kesihatan keluarga mereka. Ini terbukti bila terdapatnya kanak-kanak sekolah dari kampung ini yang berkulit dan mengambil masa yang panjang pula untuk sembuh.

Sebenarnya, dalam usaha untuk mempertingkatkan kualiti masyarakat dari segi rohaniah dan jasmaniah memerlukan tumpuan yang kukuh pada perkembangan kesihatan. Dengan penyertaan yang berkesan dari pihak berkenaan sahaja dapat memandu penduduk di kampung ini mengatur kesihatan yang sempurna.

4.3 Keselamatan

Dari segi keselamatan, Kampung Alor Serdang, merupakan kawasan yang terselamat dari ancaman musuh-musuh yang jahat. Ini kerana kedudukan kampung yang 'tertutup' dan dipagari oleh kampung-kampung lain. Kampung-kampung jiran inilah yang menjadi 'tembuk' dari sebarang anasir. Ketenteraman kampung Alor Serdang terbukti kerana

tiada pernah aduan yang dibuat kepada pihak keselamatan, berkaitan dengan kesalahan jenayah dan sebagainya dari penduduk kampung ini sepanjang lima tahun kebelakangan.⁸

Ketenteraman dan keharmonian kampung ini, ditambah pula dengan persefahaman yang wujud di antara penduduk kampung Alor Serdang dan penduduk di kampung-kampung jiran. Lebih-lebih lagi penduduk di sini masih mempertahankan unsur-unsur kolektif dan kegiatan-kegiatan tertentu. Ini terbukti dengan adanya semangat gotong royong membaiki jalan laluan di kampung ini, kenduri-kendara dan seumpamanya.

Keselamatan luar kampung ini pula dikawal oleh balai polis Kota Sarang Semut yang kira-kira 2 km jauhnya, Bagi memastikan keselamatan di kawasan ini lebih terjamin, pihak berkenaan sering mengadakan rondaan-rondaan pada waktu malam di Jalan Kuala Sala.

Tegasnya dari segi keselamatan, Kampung Alor Serdang masih lagi terpelihara. Keterpeliharaan keselamatan telah membuahkan interaksi yang lebih berkesan di antara penduduk di sini.

4.4 Perhubungan dan Pengangkutan

Perhubungan antara kampung ini dengan tempat-tempat lain adalah melalui jalanraya. Tetapi perhubungan dalam kampung di tempat kajian tidaklah melalui jalanraya, tetapi melalui jalan-jalan kecil yang bertanah merah dan jalan yang tidak bertanah merah. Begitu juga kebanyakan penduduk di kampung ini menggunakan tebing sungai MADA⁹ yang bertanah merah untuk keluar dari kampung

ini.

Dari hubungan dalam kampung, penduduk di sini kebanyakannya menggunakan kenderaan sendiri seperti motosikal dan basikal. Tetapi untuk ke destinasi di luar kampung ini, ada antara mereka yang menggunakan kenderaan sendiri dan ada antaranya menggunakan kereta sewa. Ini kerana tidak semua penduduk di kampung ini mempunyai kenderaan dan tidak semua mereka yang mempunyai kenderaan itu dapat menggunakan jalanraya, kerana sebab-sebab peraturan di jalanraya yang tidak dipenuhi.

Jadual 10: Jumlah Pemilikan Kenderaan Berdasarkan Jenis dan Jumlah yang Dimiliki oleh 50 Responden di Kampung Alor Serdang

Jenis Kenderaan	Jumlah dimiliki	Jumlah pemilik	Peratus
Tiada kenderaan	-	5	10
Basikal	1	16	32
Motosikal	1	26	52
Basikal dan motosikal	2	2	4
Motokar	1	1	2
Jumlah	-	50	100

Jika diteliti jadual 10 didapati orang yang mempunyai kenderaan motosikal adalah golongan yang terbesar. Ini diikuti oleh golongan yang memiliki basikal yang merupakan golongan kedua terbesar yang berkenderaan di kampung ini. Motosikal dan basikal amat sesuai dengan pengangkutan barangan terutamanya padi. Juga

basikal digunakan oleh anak-anak penduduk di sini untuk pergi ke sekolah.

Satu-satunya jalanraya di kampung ini ialah jalanraya Kuala Sala. Ia bermula dari Kuala Sala dan menghubungkan Kota Sarang Semut. Dari Kota Sarang Semut, menghubungkan pula kawasan-kawasan di negeri Kedah dan lain-lain tempat. Kampung Alor **Serdang** antara jalan menghala ke Kuala Sala sejauh 2 km dan menghala ke Kota Sarang Semut 2 km.

Dari segi sejarahnya, Jalan Kuala Sala ini, adalah merupakan jalanraya utama sejak tahun 1950an lagi. Pada asalnya ia hanyalah sebatang jalan tanah merah yang sesuai untuk pengguna berjalan kaki. Tetapi sejak tahun 1966 barulah jalan yang sepanjang 4 km ini ditar (berturap).

Walaupun jalanraya ini telah ditarkan sejak 1966 lagi, tetapi ia tidak pernah ditarkan semula. Ini menyebabkan di tempat-tempat tertentu jalanraya ini berlubang dan tarnya terkopak. Justeru kerana jalanraya ini merintang dan melintasi kawasan yang dulunya berlumpur, maka ia mudah pula terdedah kepada mendapan. Kesan dari mendapan tanah itu menyebabkan jalanraya Kuala Sala ini, berlopak dan berlubang. Keadaan bertambah buruk bila tibanya hujan dan air bertakung di dalam lopak dan lubang di jalanraya berkenaan.

Hanya kira-kira beberapa bulan sekali sahaja pihak berkenaan mengadakan 'baik pulih' dengan menambun tempat-tempat yang berlubang dan berlopak itu. Tetapi lubang dan lopak yang ditanbun

semula dengan tar itu tidaklah mencengkam, dan bila tempat itu dilalui oleh kenderaan berat, tempat-tempat itu akan rosak kembali. Dari segi kepentingannya, jalan Kuala Sala ini amatlah penting di kawasan ini. Terdapat empat buah kilang padi yang saban waktu, lori-lori dari kilang ini membawa muatan padi dan beras yang berat.

Dari segi perkhidmatan pengangkutan untuk penduduk pula, adalah sesuatu yang mendukacitakan. Walaupun telah sekian lama jalanraya ini ditar tetapi tidak ada kenderaan dari pihak-pihak berkenaan menawarkan khidmat pengangkutan. Sebaliknya jalanraya ini dikuasai oleh teksi-teksi sapu yang memberi khidmat dengan menggunakan bayaran tertentu. Bayaran dari kampung Alor Serdang ke Kota Sarang Semut dan sebaliknya adalah sebanyak 50 sen untuk seorang dewasa dan 30 sen untuk kanak-kanak yang bersekolah.

Dari segi perhubungan dalam kampung pula, penduduk di sini lebih selesa mengguna 'dinding' (jalan) sungai MADA. Boleh dikatakan jalan sungai MADA ini pada setiap hari terlalu sibuk. Kesibukan ini lebih nyata lagi kerana kedudukan rumah penduduk di kampung ini bertumpu di sekitar pinggiran sungai MADA. Lebih-lebih lagi jalan ini dapat dilalui oleh kenderaan ringan seperti lori-lori yang tidak berat muatannya dan kereta-kereta biasa. Jarak jalan Sungai MADA ini kira-kira 1 km. dan menghubungkan pula dengan jalan Kuala Sala yang menjadi jalan keluar utama penduduk di sini.

Jalan Sungai MADA ini menjadi amat penting kepada penduduk di sini bukan sahaja sebagai jalan perhubungan mereka, tetapi juga

sebagai jalan untuk memunggah hasil tuaian padi mereka. Sejak jalan ini wujud kos untuk pengangkutan padi mereka agak berkurangan jika dibandingkan dengan sebelumnya. Ini kerana bila wujudnya jalan ini, lori-lori yang mengangkut padi dapat dipandu hingga berhampiran dengan tempat pengumpulan guni-guni padi petani-petani di sini. Sebelum ini, lori-lori ini tidak dapat masuk dan untuk itu, petani-petani di sini terpaksa mengupah belia-belia di sini mengangkut padi-padi mereka ke jalan Kuala Sala untuk dijual ke kilang-kilang.¹⁰

Justeru kerana jalan sungai MADA di kampung ini merupakan satu-satunya jalan perhubungan dan pengangkutan, maka ia lebih terdedah kepada kerosakan. Jalan ini hanya dapat di pandu dengan anggaran 4 hingga 5 km sejam. Selain dari lubang-lubang yang besar mencacatkan jalan ini, terdapat juga bahagian jalan yang tidak bertanah merah. Di bahagian ini, jalan lebih berdebu dan ini memberi kesan buruk kepada penghuni-penghuni rumah-rumah di pinggiran jalan.

Begitu juga acapkali bila tibanya musim hujan, masalah keselesaan di jalan merupakan masalah yang menghantui penduduk di sini. Bila hari hujan, jalan sungai MADA menjadi licin. Lubang-lubang dari kesan-kesan tayar kenderaan yang mengangkut barangan akan dipenuhi oleh air. Begitu juga tanah-tanah merah akan melekat pada roda-roda kenderaan.

Keadaan jalan yang becak, licin dan tidak sempurna untuk diguna ini bukan sahaja akan 'memenjarakan' penduduk di sini se-

kadar berada di halaman rumah, tetapi memberi kesan kepada aktiviti harian mereka. Ketidak sempurnaan jalan ini lebih 'memeningkan' kepala penduduk di sini apabila tibanya musim menuai padi. Justeru kerana jalan tidak selamat diguna, kenderaan-kenderaan tidak sanggup lagi 'merangkak' cemas di atas jalan itu untuk mengambil padi-padi petani yang dituai itu. Akibatnya padi-padi itu akan 'terperam' untuk beberapa hari. Atau terpaksa pula mengeluarkan belanja yang banyak untuk mengupah buruh-buruh di sini 'mengeluarkan' padi dari kawasan jalan yang berbahaya itu.

Walaupun pada setiap ketika, lebih-lebih lagi pada musim hujan 'wajah' jalan tidak begitu selesa dan selamat; tetapi tidak ada usaha-usaha yang intensif dari pihak-pihak berkenaan untuk mengatasi masalah ini. Apa yang didapati, penduduk di sini hanya mengatasi dengan mengongsi kos untuk membeli tanah merah dari taukeh-taukeh.¹¹ Mereka hanya sekadar dapat membeli beberapa buah lori tanah merah saja dan ini tidaklah memadai untuk menampung kerosakan jalan yang teruk. Tetapi hanya sekadar mengurangkan kerosakkan jalan sahaja.

Sumber-sumber yang didapati, menyatakan bahawa peruntukkan untuk kampung ini, khususnya untuk memperbaiki jalan perhubungan di sini tidak disenaraikan oleh pihak berkenaan.¹² Ini disebabkan tidak adanya pemimpin dari kampung ini yang dapat memajukan permasalahan penduduk kampung ini pada tempat yang sewajarnya.

Kekurangan daya penggerak untuk menyuara kesulitan penduduk

di sini, dihubungkan dengan pihak JKKK di kampung ini. Dari maklumat yang didapati menunjukkan mereka yang menganggotai JKKK sekadar mendapat pendidikan sekolah rendah. Terdapat antara mereka yang tidak celek huruf dan ini mengimplikasikan mereka tidak aktif, **pasif** dan **statik**, terutamanya dalam soal meleraai kesulitan penduduk di sini.

Kelembaban tindakan JKKK di kampung ini, bagi penulis adalah merupakan salah satu faktor kampung ini dikecualikan dari tumpuan pihak berkenaan. Kesan dari kenegatifan tumpuan ini, menyebabkan penduduk di sini menghadapi masalah-masalah yang berlarutan seperti jalan perhubungan dan pengangkutan.

4.5 Kemudahan Letrik

Salah satu daripada kemudahan asas yang sepatutnya dinikmati oleh ahli-ahli masyarakat hari ini ialah kemudahan api atau letrik. Ini kerana letrik bukan sahaja berfungsi untuk menerangi ruang-ruang tertentu, tetapi merupakan 'barang penggenap' kepada kegunaan-kegunaan harian.

Kemudahan api dalam kontek kampung ini, adalah merupakan metus yang telah berlalu dan usaha-usaha untuk 'memperkenal' letrik di sini seperti dilema yang tidak akan berhasil. Justeru memandangkan kepada dilema inilah maka akan diperbincangkan usaha-usaha yang telah dijalankan oleh penduduk di kampung ini untuk membawa masuk bekalan letrik. Begitu juga akan disertakan perbincangan, apakah masalah sebenar kebuntuan penyaluran bekalan letrik serta implikasi-

nya kepada penduduk di tempat kajian.

Sejak 28 tahun Malaysia mencapai kemerdekaan bukanlah perkara yang luar biasa bagi penduduk di kampung ini mengharungi siang malam bersama lampu minyak tanah. Dan ada antaranya yang menggunakan lampu tekanan gas tetapi jumlahnya adalah kecil. Walaupun keadaan ini tidak selesa, tetapi inilah realiti yang sedang dihadapi oleh para penduduk di sini. Bekalan api untuk penduduk kampung ini dapat dilihat dalam jadual 10.

Jadual 11: Bekalan Api 50 Keluarga di Kampung Alor Serdang

Jenis	Jumlah Pengguna (keluarga)	Peratus (%)
1. Genarator	-	-
2. Lampu tekanan gas	13	26
3. Lampu minyak tanah	27	74
Jumlah	50	100

Dari jadual 11, dapat dilihat hanya 13 keluarga atau 26% yang mempunyai lampu tekanan gas. Hanya keluarga yang berkemampuan sahaja boleh memiliki lampu tekanan gas ini. Harga untuk sebuah lampu jenis ini sekitar \$90/- hingga ke \$120/- untuk sebuah. Dan mengikut kajian yang diadakan lampu tekanan gas ini tahan diguna untuk semuzim padi (6 bulan), jika digunakan pada setiap malam. Dalam pada itu keluarga yang menggunakan lampu tekanan gas ini juga menggunakan lampu minyak tanah.

Bagi keluarga yang tidak berkemampuan hanya menggunakan lampu minyak tanah. Mengikut jadual 11, 37 keluarga atau 74% merupakan golongan yang mempunyai lampu jenis ini.

Golongan yang menggunakan lampu minyak tanah ini berpendapat, walaupun cahaya lampu ini tidak terang, tetapi inilah satu-satunya kemampuan yang dapat menghidupkan ruang kegelapan malam. Cara yang sama juga dilakui oleh keluarga mereka yang terdahulu sejak sebelum merdeka dan selepas 28 tahun Malaysia bertukar ganti dengan empat Perdana Menteri.

Sebenarnya, Kampung Alor Sedang ini terletak dalam Majlis Perbandaran Kota Setar yang bertanggungjawab membangun bandar Alor Setar dan kampung-kampung pinggir bandar tersebut. Maka dengan fungsi yang besar itu, dari segi logiknya kampung ini sepatutnya telah disediakan dengan bekalan letrik oleh pihak berkenaan sejak beberapa tahun lalu.

Mengikut maklumat yang didapati dari Tuan Penghulu Mukim Sala Kecil, di kawasan ini terdapat 5 buah kampung sahaja yang tidak mempunyai bekalan letrik. Kampung-kampung ini ialah Kg. Alor Serdang, Kg. Jawa, Kg. Pisang, Kg. Parpat dan Kg. Permatang Bongor. Kampung-kampung ini berada sekitar 17 km dan Alor Setar dan 2 km dari Kota Sarang Semut.

Sebenarnya, bekalan letrik telah dibekalkan sejak puluhan tahun di Kota Sarang Semut. Tetapi penyediaan tiang-tiang letrik hanya terhenti di pinggir pekan tersebut sahaja. Tetapi sejak

1980, bekalan letrik dibekalkan ke Kuala Sala (2 km dari Kg. Alor Serdang) yang dihubungkan dari ibu sawat di Kota Sarang Semut. Bekalan letrik itu disalurkan melalui jalan Kuala Sala di mana **kebalnya** ditanam di dalam tanah, yang sebenarnya melalui kawasan disepanjang kampung-kampung yang disebutkan sebelum ini.

Adalah sesuatu yang malang bagi penduduk di kampung ini dan kampung yang senasib dengannya. Kerana mereka hanya diiklankan dengan kebal di bawah tanah tersebut. Kenapa mereka hanya diiklankan dengan kabel itu masih menjadi misteri yang belum terjawab. Tetapi iklim politik membayangkan tindakan itu hanyalah tidak lebih dari 'hukuman' politik. Ini kerana Kuala Sala adalah di dalam kawasan parlimen Kuala Kedah yang diwakili dari calon kerajaan. Tetapi Kg. Alor Serdang terletak dalam Dewan Undangan Negeri Bukit Raya yang diketuai oleh wakil dari PAS iaitu Ustaz Haji Fadzil bin Nor.

Mengikut keterangan Tuan Penghulu Mukim ini, lima buah kampung ini telah diperuntukkan sebanyak \$77,000¹³ sebagai perbelanjaan pembekalan letrik pada tahun 1976. Pada masa itu kerajaan Negeri Kedah masih lagi diperintah oleh Wakil-wakil Rakyat dari **UMNO dan PAS. Oleh** kerana sebab tertentu diperuntukkan asal untuk projek itu terpaksa ditangguhkan. Tetapi apabila tercetus krisis politik kebangsaan antara UMNO dan PAS, yang membawa kepada penyingkiran PAS pada 1977, kedudukan wakil rakyat dari PAS yang mewakili kawasan ini dalam kerajaan juga berubah. Ekoran dari itu, diperuntukkan yang telah diluluskan pada 1976 dan ditangguhkan untuk dilaksanakan dalam tahun berikutnya, dilanjutkan lagi tempoh penangguhannya hingga ke

hari ini.

Atas kesedaran perlunya bekalan letrik di kampung ini, maka atas inisiatif beberapa orang penduduk di kampung ini ditubuhkan sebuah Jawatankuasa¹⁴ yang bertindak memajukan masalah kepada pihak berkenaan. Tetapi selepas diadakan beberapa pertemuan dengan pihak berkenaan, Jawatankuasa ini hanya dijanjikan bahawa 'usaha-usaha sedang digiatkan ke arah tersebut'. Hingga pada masa ini, 'usaha ke arah tersebut' masih belum menampakkan petanda yang positif.

Ketiadaan bekalan letrik ini, selain dari tidak memenuhi keperluan asas, ia juga memberi beberapa implikasi yang tidak sihat kepada penduduk di kampung ini. Dilihat dari sudut pelajaran, ketiadaan bekalan letrik sebenarnya boleh mempengaruhi pencapaian akademi pelajar dari kampung ini.

Justeru kerana ketiadaan letrik pelajar-pelajar dari semua peringkat di kampung ini hanya menggunakan pelita minyak tanah yang asapnya berarang hitam untuk membaca dan menyemak buku-buku pelajaran. Memang tidak dapat dinafikan, cahaya dari lampu pelita minyak tanah, boleh membantu pelajar-pelajar menyemak buku-buku pelajaran mereka, tetapi dengan berbekalkan pelita yang berarang hitam dan terkadang malap ditiup angin, berapa lama pula pelajar-pelajar itu dapat bertahan mentelaah pelajaran. Ini menyebabkan masa pada waktu malam tidak dapat digunakan sepenuhnya secara intensif untuk mengulangkaji pelajaran. Jika salah satu dari sebab kegagalan pelajar di sini, maka ketiadaan kemudahan asas

seperti bekalan api, juga menjadi salah satu dari faktor kegagalan tersebut. Dan pada setiap kegagalan itu, maka akan bertambahlah golongan yang akan menjadi tenaga buruh untuk pertanian, atau menganggur. Suasana ini akan menjadikan tanggungan keluarga akan bertambah dan corak hidup juga tidak banyak berubah.

4.6 Bekalan Air Minuman

Mengikut maklumat yang diterima oleh pengkaji, bekalan air untuk Kg. Alor Serdang diadakan pada tahun 1975.¹⁵ Bekalan air ini disalurkan dengan menghubungkan paip besar yang ditempatkan di Jalan Kuala Sala. Paip air yang disalurkan ke kampung ini menganjur hingga ke hujung kampung ini, kira-kira 1 km dari Jalan Kuala Sala. Keluarga-keluarga di kampung ini yang ingin mendapat khidmat bekalan air ke rumah mereka dikenakan bayaran tertentu. Bayaran ini bergantung kepada jarak rumah penduduk dengan paip air induk di kampung ini.

Walaupun bekalan air telah disalurkan ke kampung ini sejak 10 tahun lalu, tetapi terdapat sebilangan penduduk di sini yang masih menghadapi kesulitan berkaitan dengan pembekalan air tersebut. Mengikut tinjauan pengkaji, semasa penyelidikan ini diadakan, didapati terdapat keluarga-keluarga yang bekalan air tidak sampai ke rumah mereka. Justeru yang demikian paip air yang sepatutnya untuk mendapat bekalan air terbiar begitu sahaja.¹⁶ Untuk mendapat air terutamanya untuk diminum, mereka terpaksa 'menumpang' paip air rumah-rumah jiran. Ada juga antara penduduk di sini yang terkadang terpaksa pergi hingga $\frac{1}{2}$ km dari rumah mereka untuk

mendapat bekalan air minum.

Menurut maklumat yang diterima, bekalan air sering terputus, terutamanya antara bulan Disember hingga April. Pada bulan-bulan ini, kawasan di sini mengalami musim kemarau dan air untuk disalurkan ke semua tempat berkurangan. Lagi pula tekanan air yang disalurkan melalui paip di kampung ini menjadi lemah terutamanya kedudukan rumah yang jauh dari paip air utama di kampung ini.

Untuk memastikan supaya bekalan air minuman tidak terjejas, maka penduduk di sini terpaksa pulang lebih awal dari sawah ladang masing-masing.

Ini kerana air-air minum selalunya diperlukan pada waktu tengahari. Lagi pula jika terlewat ke rumah jiran, paip air yang tidak begitu kuat itu, akan menjadi rebutan puluhan jiran-jiran lain dan masa yang diambil untuk menadah beberapa tong air terbuang hingga beberapa jam.

Justeru kerana kedudukan rumah-rumah penduduk di sini, yang hampir dengan sungai MADA, maka sedikit sebanyak masalah air untuk kegunaan harian yang lain dapat diatasi. Bagi penduduk-penduduk di sini, air sungai MADA ini, bukan sahaja untuk disalurkan ke sawah bendang mereka tapi dapat digunakan untuk mandi-manda. Begitu juga surirumah-surirumah yang gagal mendapat air dari saluran paip di rumah mereka, air sungai MADA ini banyak membantu mereka untuk membasuh kain baju dan kegunaan-kegunaan di dapur.

Namun begitu kestabilan air sungai MADA ini bergantung kepada bekalan air yang disalurkan dan bergantung pula kepada keadaan sawah bendang. Biasanya pada musim menuai padi, air sungai MADA ini tidak lagi dibekalkan, kerana pada masa ini sawah padi tidak memerlukan air. Keadaan ini menjadikan air sungai MADA menjadi cetek, berlumpur dan berubah warnanya kepada kehitam-hitaman. Pada waktu seperti ini air sungai MADA tidak banyak membantu penduduk di sini dalam urusan harian mereka.

Masalah kesulitan bekalan air, akan berkurangan sedikit bila tibanya musim hujan. Ini kerana tekanan air menjadi kuat dan paip-paip air di setiap rumah penduduk menerima bekalan air. Namun begitu tempoh ini tidaklah panjang. Dan rungutan kesulitan air ini akan kembali diperbincangkan antara penduduk di Kampung Alor Serdang.

Kesimpulan

Tidak dapat dinafikan bahawa usaha-usaha yang dijalankan oleh pihak berkenaan untuk pembangunan memang ada. Tetapi usaha-usaha ini lebih memberi penekanan kepada bidang-bidang tertentu seperti pelajaran dan bekalan air. Pembangunan ini lebih dikaitkan dengan bangunan.

Pembangunan dari segi pelajaran, diperlihatkan telah wujudnya sekolah (sekolah kebangsaan) dua tingkat yang suasana bilik darjah lebih selesa dari selalunya. Namun begitu penyediaan bangunan batu untuk kemudahan bilik darjah belum lagi mencukupi untuk memastikan kecemerlangan pencapaian akademik pelajar dari kampung

ini. Masih terdapat faktor yang penting, perlu disusuli untuk memastikan kejayaan pelajaran seperti merombak sikap setengah penduduk yang masih kabur tentang teknik pembelajaran **moden** hari ini. Lantaran itu perlu diwujudkan rancangan-rancangan untuk 'memodenkan' sikap penduduk di sini. Ibu bapa di sini masih perlu diterangkan mengenai cara-cara yang dapat dilaksanakan oleh mereka bagi membantu anak-anak mereka belajar di rumah. Sepatutnya kejadian-kejadian di mana anak-anak terbiar liar di rumah selepas tamatnya masa belajar di sekolah, dapat diisi dengan rancangan yang diatur oleh ibu bapa sendiri.

Begitu juga diperlihatkan, terdapat rancangan pembangunan yang diadakan di sini belum lagi sempurna. Ia tidak lebih dari melepaskan tanggungjawab untuk mengelak tohmahan penduduk. Ini terbukti seperti usaha-usaha bekalan air di kampung ini. Walaupun terdapatnya batang paip air, namun ia belum pasti terjamin bekalan air dapat diterima sepanjang masa. Keterjejasan bekalan air di tempat kajian bukan sahaja menyulitkan kenikmatian hidup yang selesa tetapi turut membabitkan tugas harian mereka terganggu. Begitu juga sistem perhubungan dan pengangkutan di sini, menimbulkan banyak kesulitan dalam urusan-urusan tertentu mereka. Walaupun ketidaksempurnaan jalan perhubungan ini **berpanjangan**, tetapi mereka seperti dibiarkan merasai habuan pembangunan yang disediakan itu.

Dalam usaha menyediakan kemudahan asas kepada penduduk di sini, masih lagi terdapat beberapa kekurangan yang sepatutnya di-

nikmati. Ketiadaan bekalan api umpamanya memperlihatkan betapa penduduk di sini telah 'dibelakangkan' dalam menikmati kemakmuran negara. Sebenarnya, sebagai sebuah negara yang telah 28 tahun merdeka, maka kemudahan asas seperti api patut disediakan kepada penduduk di sini seperti terdapat di kampung-kampung luar bandar yang lain. Lebih menyedihkan kampung jiran mereka yang tersorok dari segi lokasinya telah menikmati bekalan api tetapi kedudukan kampung Alor Serdang yang hanya 17 km dari Alor Setar, masih lagi menanti cahaya terang dari bekalan api.

1. ...
2. ...
3. ...
4. ...
5. ...
6. ...
7. ...
8. ...
9. ...
10. ...
11. ...
12. ...
13. ...
14. ...
15. ...
16. ...

Nota Kaki

1. Yaakob Haron, Pembangunan Komuniti Di Rancangan Felda, Jabatan Pengajian Melayu, Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1975, hlm.138.
2. Sumber: Temuramah dengan Tuan Guru Besar Sekolah Kebangsaan Kampung Jawa pada 1-10-85.
3. Ibid.
4. Cikgu Md. Isa Saad.
5. Perkara ini juga telah diperkatakan oleh Guru Besar SKKJ. Semasa dalam pertemuan beliau dengan pengkaji. Sebenarnya beliau telah membuat tinjauan tentang perkembangan tersebut untuk tujuan-tujuan tertentu.
6. Sumber: Temuramah dengan Pengasah Pusat Kesihatan Kecil, Kota Sarang Semut.
7. Di klinik kerajaan Kota Sarang Semut masa rawatan untuk suri-rumah (bersalin) ialah pada hari Isnin dari Rabu. Rawatan pergigian pada hari Sabtu. Pada hari-hari lain terbuka untuk rawatan-rawatan lain. Masa rawatan ialah 8.30 pagi hingga 12 tengahari dan 2 petang hingga 4 petang.
8. Sumber: Temuramah dengan Sarjan Shamsudin, Ketua Balai Polis Kota Sarang Semut.
9. Tebing Sungai MADA di sini mempunyai keluasan 10 meter.
10. Sumber: Temuramah dengan petani-petani.
11. Sumber: Temuramah dengan penduduk Kampung Alor Serdang.
12. Sumber: Temuramah dengan Penghulu Mukim Sala Kechil.
13. Sumber: Temuramah dengan Penghulu Mukim Sala Kechil.
14. Jawatankuasa ini diketuai oleh Encik Azmi Omar (55 tahun).
15. Sumber: Pengerusi JKKK Kampung Pisang, Encik Hassan Mat Isa.
16. Namun begitu bayaran 'penggunaan' air dikenakan sebanyak \$4.00 sebulan.

BAB 5

PERBADANAN AWAM PERTANIAN

Dalam bab ini akan dibincangkan peranan yang dimainkan oleh organisasi ekonomi badan-badan kerajaan. Khususnya LPN dan MADA dalam meningkatkan kegiatan penanaman padi di tempat kajian, supaya dapat melihat dengan jelas fungsi badan-badan tersebut akan dibincangkan peranan-peranan yang telah ditetapkan dan keberkesanannya. Kemudian akan dibincangkan juga realiti perlaksanaan program-program LPN dan MADA tempatan dan melihat sejauhmana kedua badan ini dapat membantu meninggikan taraf hidup petani-petani di tempat kajian.

5.1 Lembaga Padi dan Beras Negara dan Pemasaran Padi

Penubuhan Lembaga Padi dan Beras Negara (LPN, mempunyai hubungan kaitnya yang rapat dengan matlamat mengurangkan penderitaan penanam-penanam padi memasarkan hasil tanaman mereka. Sebelum diwujudkan badan-badan kerajaan yang bertanggungjawab membeli padi, pesawah-pesawah tidak putus-putus dijerat dan dicengkam oleh golongan orang tengah, yang pentingkan keuntungan semata-mata. Ini terbukti dengan adanya kegiatan membeli padi dengan harga yang rendah di kalangan orang tengah di sini. Petani-petani di sini terpaksa menjual padi kepada orang tengah kerana sebelum itu, mereka diikat oleh belunggu hutang dan berbagai bentuk pinjaman.

Memandangkan kepada penderitaan dan tekanan yang dihadapi oleh penanam padi itu, maka atas kesedaran ini pihak kerajaan telah menubuhkan Lembaga Pemasaran Padi dan Beras Negara pada tahun 1967. Tetapi lembaga ini telah diperbaharui organisasinya dan kuasa-kuasanya dirombak kepada Lembaga Padi dan Beras Negara (LPN), semenjak Januari 1973.

Antara lain fungsi LPN:

- a) Mempastikan harga padi yang berpatutan dan stabil bagi petani-petani.
- b) Mempastikan harga beras yang berpatutan dan stabil bagi pengguna-pengguna;
- c) Menyimpan dan menyenggara suatu bekalan padi dan beras yang cukup.
- d) Mempastikan bekalan beras yang cukup bagi mengatasi segala kecemasan.
- e) Membuat syor-shor kepada kerajaan mengenai polisi bermaksud untuk menggalakkan kemajuan perusahaan padi dan beras, dan jika diluluskan oleh kerajaan untuk menyelaras dan membantu pada melaksanakannya.¹

Dengan wujudnya LPN, kerajaan berharap masalah-masalah yang dihadapi oleh penanam padi khususnya berkaitan dengan pemasaran padi akan dapat diatasi. Begitu juga badan pemasaran padi seperti LPN, diharap akan memberi persaingan yang positif kepada kegiatan orang tengah yang berleluasa di kalangan pesawah-pesawah padi.

Walaupun pada asasnya LPN mempunyai dasar dan peranan yang bercorak nasional tetapi tugasnya diagih-agihkan melalui penubuhan kompleks LPN di seluruh negara. Di tempat kajian, kompleks LPN yang berhampiran ialah kompleks LPN Bukit Besar. Kedudukan kompleks ini dengan tempat kajian ialah sejauh 4 km. Secara sahnya kompleks ini beroperasi sepenuhnya pada tahun 1975.²

Keberkesanan peranan LPN akan dihuraikan nanti dalam perbincangan berikutnya.

5.2 MADA dan Kemudahan Pertanian

Penubuhan Muda Agricultural Development Authority (MADA) mempunyai kaitannya dengan Rancangan Pengairan Muda. Rancangan Pengairan Muda adalah merupakan projek pembangunan luar bandar yang terbesar dilancarkan di bawah Rancangan Malaysia Pertama.³ Kos pembinaan infrastrukturnya berjumlah kira-kira \$238 juta.

Perlaksanaan Rancangan Pengairan Muda adalah selaras dengan dasar kerajaan untuk mengurang import beras dan meningkatkan pendapatan serta taraf sosio-ekonomi masyarakat tani.⁴ Sejumlah mengusahakan penanaman padi dalam kawasan muda dengan purata keluasan ladang 1.7 hektar/keluarga.

Supaya matlamat utama Rancangan Pengairan Muda ini dicapai, maka pada 30 Jun 1970, Lembaga Kemajuan Pertanian Muda (MADA) telah ditubuhkan, bagi mengendalikan Rancangan Pengairan Muda. Setelah penubuhannya, MADA telah memusatkan tenaga jenteranya ke arah

mencapai matlamat yang berupa serampang dua mata, iaitu:

- i) Memajukan kesejahteraan sebilangan besar penduduk desa; dan
- ii) Melebihi hasil untuk keperluan negara.⁵

Di dalam Seksyen 4(1) Akta itu, Lembaga telah diberi tugas-tugas untuk:-

- a) Memaju, menggalak, membantu dan mengusahakan pembangunan ekonomi dan sosial dalam kawasan Muda.
- b) Merancang dan mengusahakan dalam kawasan Muda apa-apa kemajuan pertanian mengikut sebagaimana yang diuntukkan padanya oleh pihak berkuasa negeri bagi negeri Kedah dan negeri Perlis.⁶

Merujuk kepada MADA di tempat kajian ialah MADA Simpang 4, Kota Setar, Kedah. Jarak dari tempat kajian ialah kira-kira 4 km. Justeru kerana kampung kajian berada di dalam kawasan MADA Simpang 4, maka aktiviti penanaman padi di kampung ini diawasi sepenuhnya oleh pihak MADA berkenaan. Segala urusan mengenai perlaksanaan projek-projek mengenai tanaman padi di kampung ini adalah diputuskan oleh MADA Simpang 4.

Sumbangan pihak MADA kepada petani di tempat kajian akan dibincangkan kemudian.

5.3 Permasalahan Sekitar Perlaksanaan Program-program LPN dan MADA serta Cadangan-cadangan

Peranan LPN Bukit Besar yang paling menonjol ialah membeli⁷ hasil-hasil padi petani di kawasan ini. Justeru kerana kedudukan tempat kajian dengan kompleks LPN Bukit Besar sekitar 4 km. jaraknya, maka petani-petani di sini membawa padi-padi mereka ke kompleks tersebut dengan menggunakan lori yang disewa. Perkhidmatan lori-lori sewa amat berleluasa di kawasan ini, yang sebahagian besarnya dimiliki oleh orang-orang bukan Melayu. Bayaran setiap guni padi adalah bergantung kepada jarak kedudukan padi tersebut. Pengkaji difahamkan kos pengangkutan setiap seguni padi ke LPN adalah antara \$1.00 hingga \$2.00. Justeru kerana terdapat beberapa masalah pihak LPN, Bukit Besar, tidak dapat menyediakan kemudahan pengangkutan. Ini adalah kerana pihak kompleks LPN di sini kekurangan lori, yang dalam masa yang sama berurusan dengan pengangkutan beras.

Walaupun cita-cita LPN yang antara lainnya ingin memberi perkhidmatan kepada para petani, khususnya berkaitan dengan urusan penjualan hasil-hasil padi mereka, tapi, badan ini masih memperlihatkan beberapa kelemahan dan kekurangannya.

1. Kegagalan LPN, memberi saingan kepada orang tengah

Sungguhpun dinyatakan LPN, sebagai sebuah organisasi yang berfungsi sepenuhnya untuk membeli padi, tetapi kegiatan ini juga diceburi dan dicabar oleh orang tengah di kawasan ini. Dari tinjauan pengkaji, terdapat 6 orang pembeli padi berlesen di Kota

Sarang Semut. Kesemuanya adalah taukeh-taukeh Cina yang begitu akrab dengan penduduk di tempat kajian.

Saingan dan cabaran dari orang tengah dibantu pula oleh kelemahan LPN itu sendiri. Institusi LPN kalau diteliti adalah institusi yang formal, adanya surat menyurat dan mempunyai peraturan serta undang-undang tertentu. Tetapi orang-orang tengah seperti taukeh-taukeh China begitu mesra dengan penduduk di sini. Kadang-kadang petani-petani dari tempat kajian boleh meminjamkan wang semasa diperjalanan ke kedai-kedai runcit.

Sebagai orang kampung yang lebih selesa berinteraksi secara tidak formal, maka petani di sini tidak berselera untuk berhadapan dengan LPN yang terlalu formal itu. Sebaliknya para petani memperlihatkan sambutan yang mesra kepada orang tengah, kerana hubungan-hubungan yang lahir secara peribadi dan tidak formal antara mereka. Apa lagi kemudahan kredit yang senang didapati, sedikit sebanyak membantu keakraban hubungan para petani dengan orang tengah.

Masalah Birokrasi

Sebagai sebuah institusi yang berperaturan, kerja-kerja di LPN juga mengikut waktu pejabat. Tetapi bagi para petani di sini, tempoh menjual padi mereka tidak menentu waktunya. Ini kerana urusan penjualan padi ini amat bergantung kepada pentuai padi dan kenderaan untuk mengangkut padi. Kadang-kadang urusan penjualan padi terpaksa dilakukan pada lewat petang hari dan ini tidak

bersesuaian dengan pihak LPN yang telahpun ditutup apabila tamat tempoh pejabat. Bagi petani di sini, tunggu menunggu yang mengambil masa semalaman adalah membebankan mereka. Sebaliknya padi-padi yang diserahkan kepada orang tengah tidak perlu berbuat demikian dan petani-petani dapat berhubung dengan taukeh-taukeh itu pada bila-bila masa walaupun pada lewat tengah malam.

Masalah birokrasi di LPN juga berkaitan dengan beberapa tindakan badan itu yang meragukan para petani. Rungutan-rungutan juga timbul dari para petani di sini tentang cara LPN membeli padi. Mengikut keterangan mereka, cara LPN menentukan jenis padi, potongan ke atas padi basah, adalah merupakan kesilapan yang ketara sekali. Pengkaji telah difahamkan, seorang petani dari kampung kajian telah menguji pihak LPN dengan menjual padi yang sama jenisnya, tapi dimuatkan pada lori yang berlainan, potongan yang dikenakan adalah lebih jauh berbeza. Lagi pula potongan yang ditetapkan itu tidak boleh ditawarkan. Ketidak cekapan kakitangan LPN, menyebabkan petani di sini menanggung kerugian dan untuk itu mereka terpaksa menjual kepada pihak pengilang padi di tempat-tempat lain, yang sudah tentu pula memerlukan kos pengangkutan yang tinggi.

Kelemahan-kelemahan LPN menjalankan peranannya secara efektif di kawasan ini, menyebabkan para petani di tempat kajian hilang minat untuk berurusan dengan institusi tersebut. Dengan yang demikian petani di sini terpaksa berurusan dengan orang tengah untuk menjual padi mereka. Walaupun secara perbandingan, pendapatan purata setiap guni padi yang dibeli oleh orang tengah lebih rendah

dari LPN, tetapi terdapat faktor-faktor yang masih mengekalkan hubungan mereka itu. Sikap ramah mesra, penyediaan pengangkutan dan potongan padi melalui tawar menawar adalah merupakan faktor pengikat orang tengah dan petani di sini.

Selain dari LPN, MADA juga merupakan sebuah institusi pembangunan yang antara lain adalah untuk memajukan penanam-penanam padi. Bagi mencapai matlamat-matlamat MADA itu, seperti tercatat dalam akta penubuhannya, MADA telah menjalankan beberapa aktiviti. Antaranya termasuklah penyediaan sistem pengairan melalui terusan-terusan sungai yang dibina (terusan besar) dan terusan sekunder.

Di kampung Alor Serdang terdapat 2 terusan besar iaitu, CCLBDDK 6a dan CCLBD 6c. Sementara itu terdapat 3 terusan sekunder (juga dikenali sebagai terusan tapak itik). Melalui terusan-terusan itu air disalurkan ke bendang untuk tanaman padi secara 2 kali setahun dapat dijalankan.

Dengan adanya terusan-terusan besar dan sekunder itu, telah memberi peluang kepada penduduk di tempat kajian, meningkatkan produktiviti mereka. Mengikut keterangan dari beberapa responden di sini, mengakui bahawa pembinaan terusan tapak itik telah mengurangkan kesulitan penerimaan air ke sawah bendang mereka. Bekalan air yang cukup, membolehkan pokok-pokok padi dapat tumbuh dengan segar.

Penanaman padi di tempat kajian tidak sahaja menghadapi masalah kekurangan air, tetapi sentiasa juga berhadapan dengan ancaman musuh-musuh tanaman. Antara musuh tanaman yang terdapat di sini termasuklah tikus, serangga (seperti bena perang dan kutu benang), rumput dan penyakit padi yang lain (seperti daun terbakar/kemerah-kemerahan ketika padi bunting). Supaya pendapatan para petani tidak terjejas akibat serangan musuh-musuh tanaman padi itu, pihak MADA simpang 4 telah menyediakan racun-racun mengikut jenis ancaman. Racun-racun ini dibekalkan supaya petani di sini mendapat bekalan yang cukup dan cepat dengan bayaran harga yang murah. Antara racun-racun yang disediakan termasuklah Gromotone untuk memusnahkan rumput, Thioden untuk menghapuskan serangga dan zinc Phosphide untuk meracun tikus-tikus.⁸ Racun-racun ini disalurkan melalui Pertubuhan Peladang Kawasan yang diawasi sepenuhnya oleh MADA Simpang 4.

Masalah bekalan air untuk tanaman padi

Walaupun matlamat-matlamat MADA adalah untuk memberi kemudahan kepada para petani menjalankan aktiviti mereka, dengan menyediakan beberapa program, tetapi pada praktiknya terdapat masalah-masalah tertentu. Masih terdapat sebilangan besar penduduk di tempat kajian berhadapan dengan masalah-masalah yang gagal diselesaikan oleh pihak MADA. Terdapat rungutan para petani di sini tentang kelancaran penyediaan air yang disalurkan melalui terusan besar dan terusan sekunder. Justeru kerana jadual penanaman padi dan jadual pengairan saling berkaitan dan mengambil kira soal

iklim, simpanan air serta kewalan penyakit, maka seringkali terjadi amalan kemasukan air secara tidak konsisten. Contohnya pada musim kedua 1984 (September 1984 hingga Mac 1985), air terpaksa ditunda kepada bulan Oktober, kerana hujan kurang dari bulan June hingga September. Justeru yang demikian, kerja-kerja tanaman padi yang sepatutnya dilakukan pada awal bulan Oktober terpaksa dilanjutkan hingga ke bulan November. Dengan itu kerja-kerja penuaian padi untuk musim kedua 1984 hanya dapat dilakukan pada bulan Mac dan April.

Kesulitan-kesulitan pengairan yang tidak pasti itu, telah menimbulkan beberapa masalah dan menyebabkan para petani di sini menjalankan amalan 'tabur serak',⁹ untuk memudahkan kerja-kerja persawahan mereka. Amalan ini telah mendedahkan mereka kepada kesan negatif, seperti masalah serangan penyakit, musuh-musuh padi seperti rumput dan tikus. Sistem ini sukar dikawal, terutamanya dalam memastikan yang setiap inci dari tanah yang boleh diusahakan akan mendapat kemudahan bekalan air yang cukup dan sempurna. Ini disebabkan air dari terusan besar terpaksa mengalir sejauh 3/4 km untuk sampai ke kawasan sawah terakhir sesuatu blok pengairan.

Ketidاكلancaran sistem pengairan menyebabkan pengerjaan tanah sawah petani menjadi tidak konsisten. Ini menyebabkan masa terbuang begitu sahaja. Sawah "direhatkan" untuk beberapa waktu. Justeru itu penghasilan padi petani juga turut terjejas kerana ketidakpastian dalam mengatur kerja-kerja untuk mengawal tanaman padi secara lebih berkesan.

Kelemahan Perancangan MADA

Kelemahan fungsi MADA juga berkisar di sekitar kelemahan mengawal serangan penyakit tanaman padi yang dialami oleh penduduk di sini. Apabila ditanya tentang masalah utama tanaman padi, lebih separuh daripada petani di sini menyebut tentang masalah serangan penyakit. Gejala serangan penyakit ini berubah-ubah dari satu masa ke satu masa. Selain dari tikus 'kewujudan' penyakit-penyakit baru tanaman padi juga memberi pukulan hebat kepada mereka. Mengikut keterangan yang didapati dari petani-petani di sini antara tahun 1982 hingga 1984 (tempoh 3 musim) tanaman padi di kawasan ini diserang penyakit bena perang. Pihak MADA terpaksa mengambil masa tiga musim (18 bulan) untuk menyelidik cara-cara menghapus serangga tersebut. Tempoh masa yang panjang untuk penyelidikan itu menyebabkan petani-petani khususnya di tempat kajian menanggung kerugian ratusan ringgit untuk satu ekar tanah pada setiap musim.

Setelah penyakit bena perang, serangga lain pula muncul iaitu kutu beruang (1984-85). Kutu beruang seperti juga serangga perosak bena perang, memberi pukulan hebat kepada petani di sini. Hingga kajian ini dilakukan (April hingga Mei 1985) di sini, pihak MADA belum lagi mengesahkan racun yang dapat menghapus kutu beruang. Cuma petani di sini dapat bertahan dengan menyembur racun thioden yang hanya berkesan digunakan untuk memusnahkan benang perang.

Jelaslah bahawa, kelemahan pihak MADA menjalankan penyelidikan yang rapi dan cepat. Pihak MADA tidak menyediakan unit-

unit khas untuk menghadapi sebarang kemungkinan, tetapi unit-unit khas itu ditubuhkan selepas wujudnya masalah. Inilah yang menyebabkan kesulitan-kesulitan yang wujud di kalangan pesawah padi di sini, terutamanya mengenai serangan serangga perosak terpaksa mengambil masa yang panjang untuk diselesaikan oleh pihak MADA. Kelewatan MADA melakukan penyelidikan ke atas bencana-bencana ini, mengimplicasikan para petani menanggung kerugian untuk tempoh beberapa musim. Kerugian ini boleh dielakkan dari berterusan beberapa musim dan berulang-ulang, jika sekiranya pihak MADA berhati-hati dalam mengatur perancangan; khususnya untuk memastikan kebajikan para petani berada dalam keadaan yang mudah dikawal.

Masalah jentera

Selain dari kelemahan-kelemahan yang wujud, berkaitan dengan kegagalan tindakan MADA ke atas perkembangan tanaman padi, masalah lain pula berkisar disekitar ketiadaan kemudahan alat-alat jentera. Traktor-traktor pembajak sawah dan jentuai-pentuai untuk menuai padi di kawasan ini adalah terhad bilangannya. Kebanyakannya pula dimiliki oleh pemilik-pemilik luar dari kawasan ini. Kekurangan jentera-jentera seperti traktor dan jentuai padi telah menyebabkan kos pembiayaan setiap ekar tanah sawah meningkat. Ini kerana tiadanya saingan-saingan yang diberikan oleh pihak MADA kepada pihak-pihak lain untuk membuahkan tawaran harga yang lebih positif. Pihak pemilik jentera mengambil peluang hasil dari ketidakperhatian MADA ini untuk memaksimumkan keuntungan mereka. Dan dalam apa

cara sekalipun, petani-petani terpaksa menerima khidmat pemilik jentera walaupun dengan harga yang tinggi.

Masalah-masalah yang wujud khususnya di tempat kajian, menyebabkan hasil pendapatan petani terjejas. Justeru kerana masalah-masalah ini sukar diatasi, maka tanpa penyertaan MADA sendiri, adalah mustahil para petani di sini dapat memanjatkan taraf hidup mereka.

Kesimpulan

Demi untuk masa depan petani yang gemilang, pihak-pihak berkenaan mesti bangun bertindak mengatasi kekurangan dan kelemahan yang terdapat dalam institusi ekonomi khususnya LPN dan MADA. Perubahan corak hidup petani yang lebih selesa hanya dapat diubah melalui peningkatan hasil pendapatan mereka. Ini dapat dilakukan dengan memberikan perhatian yang lebih terhadap permasalahan yang mengancam mereka, sama ada kerumitan yang menyebabkan pendapatan mereka terjejas akibat kurangnya hasil pengeluaran atau disebabkan oleh pembiayaan kos yang kian meningkat. Jika kerumitan-kerumitan ini tidak diatasi pihak berkenaan seperti bersedia melihat fungsi mereka dijamin oleh kelalaian mereka.

Nota Kaki

1. Panduan Pengurusan Komplek Lembaga Padi Dan Beras Negara, (1979), hlm. 5.
2. Sumber: Temuramah dengan Encik Ishak bin Md. Salleh, Pegawai Kerani Kanan LPN, Bukit Besar, Kedah.
3. Matlamat Dan Pencapaian MADA (1985), hlm. 1.
4. Ibid.
5. Lembaga Kemajuan Pertanian Muda, (1983), hlm. 6.
6. Undang-undang Malaysia, Akta 70, Akta Lembaga Kemajuan Pertanian Muda, 1972, Percetakan Kerajaan 1972, hlm. 6.
7. Selain dari membeli padi, komplek LPN Bukit Besar juga menjalankan aktiviti lain seperti menjual beras dan dedak kepada pihak-pihak tertentu.
8. Sumber: Temuramah dengan wakil Pertubuhan Peladang Kawasan Encik Yahya bin Haji Ismail.
9. Cara penanaman di mana petani menabur padi ke dalam semua tanah sawah mereka tanpa mewujudkan tapak semaian.

BAB 6

KESIMPULAN

Secara keseluruhannya, kajian mengenai kemiskinan petani di Kampung Alor Serdang dilihat dan disentuh dari beberapa aspek ekonomi dan bukan ekonomi. Berdasarkan kajian yang dijalankan, pengkaji telah memperolehi gambaran tentang bagaimana masyarakat di sini menjalani hidup seharian samada dalam aspek ekonomi dan sosial.

Masyarakat Kampung Alor Serdang merupakan pesawah-pesawah padi. Mereka hanya bergantung hidup kepada hasil persawahan di samping membuat kerja-kerja sampingan di luar musim mengerjakan sawah. Masyarakat di sini juga memperlihatkan satu struktur masyarakat pesawah yang sedang berada di ambang peralihan iaitu mempamerkan gabungan ciri-ciri petani tradisi dan moden. Ciri-ciri tradisi ini masih kekal kerana hasil dari warisan seperti penggunaan tenaga manusia dan binatang dalam kerja-kerja tertentu. Begitu juga penerimaan teknik-teknik moden seperti dalam kerja-kerja membajak sawah dan menuai yang menggunakan jentera, racun-racun dan baja-baja adalah hasil dari modenisasi. Walaupun petani di sini telah menerima (walaupun tidak menyeluruh) teknik-teknik moden ini tetapi gejala kemiskinan belum terlepas dari membelenggu para petani di sini.

Hasil pendapatan yang diperolehi dari pengerjaan sawah rata-rata tidak memuaskan dan masih rendah. Kajian yang telah diadakan itu,

menggambarkan bahawa penduduk di sini kebanyakannya hidup dalam suasana miskin dan sederhana. Pendapatan yang mereka perolehi itu digunakan untuk membiayai perbelanjaan pelbagai keperluan asasi seharian dan keperluan-keperluan sampingan lain yang boleh dikatakan sebagai cukup hidup sahaja.

Jika diukur pendapatan penduduk di sini dengan garis kemiskinan seperti yang dikemukakan oleh Dr. Abu Asmara Hj. Mohd. (rujuk bab 2) iaitu \$375.00 sebulan untuk sebuah keluarga, maka kira-kira 80 peratus penduduk di sini berada di bawah garis tersebut. Kenyataan ini didasarkan dari kajian yang telah diadakan dimana terdapat 40 responden atau 80% berpendapatan kurang dari \$301.00 sebulan untuk sebuah keluarga. Cuma 10 responden atau 20% memiliki pendapatan lebih \$301.00 sebulan.

Kemiskinan yang dialami oleh para petani di tempat kajian, bukanlah diakibatkan oleh desakan dari satu faktor semata-mata, tetapi keadaan ini didorongkan oleh faktor-faktor yang saling kait mengait antara satu dengan lain. Antara faktor-faktor yang kait mengait itu termasuklah faktor pemilikan tanah, kurangnya kemudahan asas dan latarbelakang penduduk yang tidak mempunyai pendidikan (buta huruf). Dalam pada itu tidak dinafikan, terdapat cetusan masalah-masalah lain yang secara tidak langsung memercikkan serpihan kesulitan kepada hidup para petani di sini.

Permasalahan yang utama adalah berkaitan dengan pemilikan dan pemecahan tanah. Satu fenomena yang jelas terdapat di kalangan para petani di sini yang tidak mempunyai hak milik tanah sawah untuk tanaman

padi. Begitu juga walaupun terdapat di kalangan para petani yang memiliki tanah sawah, tetapi pemilikan itu amat terhad keluasannya. Keadaan ini wujud disebabkan oleh sistem pemecahan tanah secara warisan atau pembahagian pusaka. Tidak ada sebarang langkah yang dapat dilakukan untuk memanjatkan jumlah keluasan tanah sawah. Paling nyata 34% petani di sini, yang langsung tidak memiliki tanah sawah (rujuk jadual 2: bab 3). Dalam pada itu 24% petani di sini yang memiliki tanah sawah kurang dari 2 ekar. Jika digabungkan 2 golongan ini, ianya mencapai angka 58%. Angka ini bukan sahaja menggambarkan kelaparan pemilikan tanah sawah, tetapi menggambarkan kesukaran seluruh hidup yang mereka alami. Ini kerana sumber pendapatan petani di sini yang utama datangnya dari usaha-usaha pengerjaan tanah sawah. Justeru yang demikian pendapatan mereka amat bergantung kepada pemilikan atau pengerjaan tanah sawah itu.

Seperti yang diperbincangkan (dalam bab 3) tidak dapat tidak petani di sini mesti mengerjakan tanah sawah. Paling tidak mereka akan menyewa tanah-tanah dari golongan yang berada samada tuan tanah di tempat kajian atau di luar kampung ini. Namun begitu terdapat di kalangan mereka yang langsung tidak mempunyai daya dan kekuatan untuk menyewa tanah sawah. Mereka hanya bekerja sebagai buruh-buruh petanian di kampung-kampung yang berdekatan.

Di Kampung Alor Serdang juga memperlihatkan 34% para petani dari golongan pemilik atau penyewa yang mengusahakan tanah sawah kurang dari 2 ekar (rujuk jadual 3: bab 3). Begitu juga terdapat 32% petani yang mengerjakan tanah sawah yang kurang dari 4 ekar. Sawah-sawah yang diusahakan itu berkecenderungan pula menjadi kecil

saiznya. Ini berlaku apabila sipemilik meninggal dunia dan pembahagian harta-harta pusaka diadakan untuk anak-anak yang terlibat atau di bawah tanggungannya. Pola pemilikan dan pengerjaan tanah sawah di kampung ini secara langsung telah menjelaskan mengapa pendapatan para petani di sini rendah dan majoriti pendapatan para petani berada di bawah garis kemiskinan.

Masalah pemilikan tanah sawah yang terhad ini ditambah pula oleh kesulitan-kesulitan yang timbul semasa penyelenggaraan tanaman padi. Sebagai contoh kenaikan kos sewaan, kos membajak, kos menuai dan segala jenis kerja atas nama upah menimbulkan kesulitan kepada para petani. Masalah-masalah kenaikan kos ini menyebabkan pendapatan petani diagih-agihkan untuk membiayai kos-kos tersebut. Akibatnya pendapatan mereka tidak dapat digunakan untuk tujuan lain seperti dijadikan modal pusingan perbelanjaan keluarga dan seumpamanya.

Kegagalan para petani untuk menggunakan pendapatan mereka untuk dijadikan modal pusingan kerana atas desakan faktor-faktor seperti yang diperbincangkan sebelum ini, mengimplikasikan tidak sahaja mereka gagal untuk merebut peluang-peluang lain, tetapi menghadapi jalan hidup yang rumit. Justeru yang demikian kenyataan Nurkse dalam teori 'Lingkaran Kemiskinan Tidak Berhujung Pangkal' ada kebenarannya. Di mana ketegasan Nurkse yang menyatakan pendapatan yang rendah akan memberi kesan kepada simpanan yang sedikit, penanaman modal sedikit, menjadikan kurangnya modal dan seterusnya berlanjutan hingga darjah pengeluaran yang rendah. Apabila pengeluaran rendah ia akan memberi kesan kepada pendapatan yang rendah. Begitulah

fenomena-fenomena ini berpusing-pusing dan pusingan itu mengekalkan seseorang itu dalam aliran yang sama.

Selain dari masalah pemilikan tanah para petani di sini juga berhadapan dengan masalah kekurangan dan ketidaklengkapan kemudahan asas. Masalah ini amat ketara sekali seperti kekurangan yang terdapat dalam perkhidmatan sosial, seperti wujudnya kerumitan-kerumitan yang timbul akibat dari ketidakperihatinan pihak tertentu membaiki jalan perhubungan di kampung ini.

Seperti yang telah diperbincangkan sebelum ini, di Kampung Alor Serdang, sebenarnya jalan perhubungan hanyalah dengan menggunakan 'dinding' sungai MADA yang terdapat di kampung itu. Dinding sungai MADA bukan sekadar laluan untuk ke destinasi di luar kampung ini, malah digunakan sebagai jalan pengangkutan utama. Jalan ini menjadi lebih penting dan lebih sibuk apabila tibanya musim menuai padi.

Masalah pengangkutan amat ketara sekali bila tibanya musim menuai padi. Dengan permukaan jalan yang tidak begitu selesa seperti berlubang dan mudah ditakungi air. Para petani tidak terlepas dikenakan bayaran yang tinggi untuk perkhidmatan menghantar padi-padi mereka ke pusat-pusat jualan. Kos pengangkutan ini bertambah tinggi lagi bila musim menuai yang jatuh pada musim hujan. Ini kerana permukaan jalan yang bertanah merah itu menjadi bertambah licin dan sukar untuk menggerakkan kenderaan.

Permukaan jalan yang tidak kemas tidak sahaja mempengaruhi kos pengangkutan padi tinggi, malah turut mempengaruhi kejatuhan pendapatan para petani. Ini adalah kerana dalam keadaan tertentu

terdapat padi-padi para petani yang tidak dapat diangkut ke pusat-pusat jualan apabila kerja-kerja tuaian diselesaikan. Sebaliknya padi-padi tersebut terpaksa disimpan untuk beberapa hari menjadi berkulat dan kadang biji-biji padi akan 'tumbuh mata'. Padi ini bila dijual akan dikenakan potongan yang tinggi yang sudah pasti menyebabkan pendapatan para petani di sini merosot. Inilah ancaman yang sedang dihadapi oleh para petani, akibat dari ketidakperhatian pihak berkenaan tentang perkhidmatan yang sepatutnya disalurkan untuk para petani di sini.

Dalam usaha untuk membaiki taraf hidup masyarakat memang tidak dapat dinafikan, pihak berkenaan telah mengadakan beberapa rancangan melalui agensi-agensi yang diwujudkan untuk membantu para petani. Ini terbukti seperti penubuhan LPN dan MADA yang antara lain supaya kesulitan para petani yang berkaitan dengan usaha-usaha penanaman padi dapat diatasi. Tegasnya agensi-agensi ini berfungsi untuk mempasti setiap para petani di sini dapat menikmati kemudahan ekonomi yang telah disediakan itu.

Walaupun kerajaan ada menyediakan LPN sebagai agensi pemasaran tetapi sambutan yang baik dari para petani belum cukup memberangsangkan. Hanya berapa peratus sahaja dari petani di tempat kajian yang memasarkan hasil tanaman mereka kepada LPN. Ini kerana LPN sebagai badan pemasaran mempunyai kelemahan yang akhirnya meragui para petani di sini. Sebagai badan pemasaran, sepatutnya LPN sensitif kepada kepentingan-kepentingan para petani seperti memberi perkhidmatan pengangkutan; melanjutkan tempuh perniagaan dengan menggubal kembali masa pejabat yang sedang diamalkan itu, dan bersedia

membuat pertimbangan serta memberi perhatian di atas rungutan dan cadangan dari para petani. Ditambah pula dengan masalah ketidakpercayaan para petani terhadap kaedah LPN membeli padi menyebabkan para petani tidak lagi terpengaruh dengan fungsi LPN membeli padi.

Kelemahan LPN sebagai badan pemasaran padi telah dieksploitasi oleh orang tengah. Tambahan pula orang tengah mempamerkan keupayaan mereka merebut peranan LPN sebagai badan pemasaran padi, dengan mengekal hubungan baik para petani, telah menawarkan perkhidmatan pengangkutan, kemudahan kredit dan sebagainya.

Kegagalan badan ekonomi seperti LPN bukan sahaja memperlihatkan kegagalan memberi khidmat kepada para petani tetapi perkara yang paling penting ialah kegagalan LPN membaiki taraf hidup para petani yang dikongkong oleh orang tengah. Justeru kerana hasil padi para petani 'dikawal' oleh orang tengah bererti hasil pendapatan mereka juga dipengaruhi oleh orang tengah. Penentuan seperti potongan timbangan padi, jumlah bayaran imbuhan ke atas pinjaman dan sebagainya secara mutlak adalah ditangan orang tengah. Oleh itu adalah sukar bagi para petani untuk memprotes keputusan orang tengah walaupun keputusan-keputusan itu boleh dipertikaikan. Dalam keadaan yang demikian mereka bukan sahaja mengiktiraf orang tengah sebagai badan pemasaran padi tetapi terpaksa menjaga hati budi orang tengah untuk kepentingan kredit masa depan. Tegasnya walaupun para petani ditindas secara jelas dan nyata, yang akhirnya menyebabkan pendapatan para petani terjejas; tetapi kerana alternatif lain meragui para petani, adalah sukar untuk mereka mengubah kebiasaan tersebut.

Memang tidak dapat dinafikan bahawa terdapat setengah kalangan dari para petani yang sedar tentang unsur penindasan yang mereka alami, tetapi selagi keyakinan kepada LPN sebagai badan pemasaran yang bertenaga diragui adalah sukar bagi para petani 'membebaskan' diri secara sukarela dari naungan orang tengah. Terlebih dahulu LPN mesti membuktikan keunggulan peranan mereka kepada para petani. Walaupun orang tengah menyebabkan beberapa peratus pendapatan petani diragut oleh orang tengah tetapi para petani di sini masih mendapat kemudahan dari bahagian perkhidmatan lain, seperti adanya kredit dalam keadaan-keadaan tertentu dan sebagainya. Bagi petani di sini 'tiada gunanya mengejar sesuatu yang tidak dapat, sedangkan yang digendong nanti akan keciciran'.

Jika LPN masih menaruh keyakinan untuk membaiki taraf hidup para petani, badan itu mesti membaiki kelemahan yang tidak secocok dengan petani. LPN mesti memulih keyakinan para petani dengan membuktikan dulu kelebihan yang dimiliki oleh LPN dapat menandingi tenaga pemasaran yang lain. Fungsi LPN tidak akan berjaya selagi keyakinan para petani tidak kukuh dan teguh. Dan selagi itulah para petani akan ditindas walaupun dari percaturan ekonomi, itu adalah kerelaan petani sendiri.

Supaya cita-cita kerajaan untuk memperbaiki taraf hidup petani satu badan lain diwujudkan untuk membantu para petani dan ini membawa kepada lahirnya MADA. MADA sebagai badan pengawas kegiatan menanam padi di kampung ini masih mempunyai beberapa kekurangannya. Pengairan merupakan satu masalah yang merumitkan para petani di sini.

Walaupun terdapat terusan besar dan terusan Sekunder yang dibina atas usaha dan perancangan pihak MADA, untuk menyalurkan bantuan air bagi tanaman padi, tetapi sistem ini masih tidak sempurna. Ini terbukti bilamana di tempat kajian terdapat tanah sawah yang berada di kawasan yang tinggi dari tanah sawah lain telah tidak dapat menerima bekalan air yang sempurna. Pengairan yang tidak baik menyebabkan wujudnya penghasilan padi yang rendah dan berkecenderungan menjadikan hasil pendapatan para petani di sini sedikit.

Kelemahan MADA juga terlihat pada sasaran sehalanya sahaja iaitu membekalkan air untuk tanaman padi. Tetapi pihak MADA tidak pula membina terusan untuk 'membuang' air yang melimpah ketika musim hujan. Ini menyebabkan tanah sawah yang lebih rendah dari tanah sawah lain, dilimpahi oleh air. Tanaman padi yang memenuhi tanah-tanah sawah itu sudah pasti musnah. Atau paling tidak hasil tidaklah begitu memuaskan. Gejala-gejala seperti ini menyebabkan para petani mengalami kerugian yang akhirnya menjejaskan pendapatan para petani.

Sebagai sebuah badan yang bercita-cita untuk memberi khidmat kepada para petani, maka pihak MADA mesti melihat secara menyeluruh tentang permasalahan para petani. Dengan melayan kehendak para petani secara menyeluruh sahaja kerumitan-kerumitan yang dialami oleh para petani dapat diatasi.

Dari tinjauan pengkaji juga didapati kemiskinan para petani di Kampung Alor Serdang adalah disebabkan oleh latarbelakang mereka dalam pelajaran yang tidak memuaskan. Lebih 2/3 daripada ibubapa di sini yang buta huruf. Dengan kadar buta huruf yang tinggi, bukan

sahaja 'gelapnya' harapan untuk mereka memperolehi sumber-sumber laporan dan teguran bagi membaiki kerja-kerja mereka, malah keadaan ini juga turut menjejaskan usaha pihak kerajaan menyiarkan teguran melalui alat-alat bercetak.

Justeru kerana para petani di sini kebanyakannya tidak pernah mendapat didikan, maka mereka tidak mempunyai pengetahuan dalam teknik pembelajaran dan perancangan untuk anak-anak pada masa hadapan. Tanpa perhatian yang sewajar dari ibubapa telah menyebabkan anak-anak hampir pasti mengikuti jejak langkah yang 'dipersembahkan' oleh ibubapa mereka.

Masalah di dalam bidang pelajaran ini juga berkait rapat dengan kurangnya perhatian dari pihak berkenaan memberi kesedaran kepada masyarakat di tempat kajian. Sesungguhnya sebagai masyarakat yang tebal dengan kejahilan teknik perbelajaran, mereka mesti didedahkan tentang cara-cara membimbing anak-anak dengan kuasa yang ada pada mereka. Ini dapat dilakukan dengan mengadakan ceramah kesedaran atau sebagainya.

Dalam masyarakat petani, seperti di Kampung Alor Serdang, hanya pelajaran merupakan satu cara bagi mereka meninggikan status. Ini kerana peninggian status melalui kekayaan seperti pemilikan tanah dan penguasaan sumber-sumber modal adalah gelap untuk mereka. Justeru itu hanya dengan pencapaian pelajaran yang gemilang sahaja, anak-anak petani dan keluarga mereka dapat membebaskan warisan sebagai petani sejak nenek moyang mereka lagi. Dan cara ini bagi pengkaji, adalah merupakan jalan terbaik untuk membebaskan diri dari belenggu kemiskinan.

Akhir sekali, haruslah dipastikan bahawa setiap usaha-usaha yang mahu dilaksanakan demi untuk membantu mengatasi masalah petani, tidak akan lebih menambah burukkan lagi keadaan. Ia harus diberi perhatian oleh semua pihak dan kurangnya kadar kemiskinan, memperlihatkan satu masyarakat yang sihat dan bertenaga.

2. Among Had Salih,
1983 : "Aspek Pendidikan Dalam Kemiskinan", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar.
3. Macrell R. Sadgers, JR.
1979 : Poverty And Plenty - A Political, Economic Analysis, University of Houston.
4. Kadirun Md Sami,
1983 : Paradoxes of Rural Development: Kampung Petani, Koton, Lelihan Melaka (M.A.S.), Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.
5. Hsein Ali (Ayed),
1978 : Kemiskinan Dan Kependudukan Tanah Di Kelantan, Petaling Jaya.
1979(a) : Isa Fatah Khatib, Dendam Jahannam Dan Pustaka, Kuala Lumpur.
1979(b) : Orang Melayu Masalah Dan Masa Depan, Alabi, Kuala Lumpur.
1983 : "Aspek Sociological Dalam Kemiskinan", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar.
6. Tehok S. Chai Long, "Progan Dan Paradox Pembangunan Kemajuan Dan Kependudukan Kampung Dalam Pembangunan Masyarakat", dalam Kampung Kemajuan Kemajuan dan Kependudukan Kampung, Pulau Pinang, 1979.
7. Jackson, D.,
1972 : Poverty, Macmillan, New York.
8. Jono K.S. dan Tehok Muzil,
1984 : "Value Kemiskinan Manikong Dalam Tahun 1981 Dan 1982", dalam Hadi Iman, Petaling Jaya.

BIBLIOGRAFI

1. Abu Asmara Hj. Mohd.
1983 : "Kemiskinan Dan Cara Menilai Kemajuan Usaha Membasmi Kemiskinan", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, 1983.
2. Awang Had Salleh,
1983 : "Aspek Pendidikan Dalam Kemiskinan", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar.
3. Harrell R. Rodgers, JR.
1979 : Poverty Amid Plenty - A Political And Economic Analysis, University of Houston.
4. Hazizan Md Noor,
1983 : Peranan Agensi Dalam Merealisasi Konsep Petani Modern, Latihan Ilmiah (B.A.), Jabatan Antropologi dan Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.
5. Husin Ali (Syed),
1978 : Kemiskinan Dan Kelaparan Tanah Di Kelantan, Petaling Jaya.

1979(a): Apa Erti Pembangunan, Dewan Bahasa Dan Pustaka, Kuala Lumpur.

1979(b): Orang Melayu: Masalah Dan Masa Depan, Adabi, Kuala Lumpur.

1983 : "Aspek Sosiological Dalam Kemiskinan", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar.
6. Ishak b. Che Long, "Tugas Dan Peranan Jawatankuasa Kemajuan dan Keselamatan Kampung Dalam Pembangunan Masyarakat", dalam Kursus Jawatankuasa Kemajuan dan Keselamatan Kampung, Pulau Pinang, 1979.
7. Jackson, D.,
1972 : Poverty, MacMillan, New York.
8. Jono K.S. dan Ishak Shaari,
1984 : "Kadar Kemiskinan Meningkat Dalam Tahun 1981 Dan 1982", dalam Nadi Insan, Petaling Jaya.

9. Kamal Salih,
1983 : "Konsep, Definisi Dan Pengukuran Kemiskinan",
dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar.
10. Khairuddin Yusof dan Ooi Giok Ling,
1983 : "Aspek Mutu Hidup Dalam Kemiskinan", dalam Seminar
Kemiskinan Luar Bandar, Alor Setar.
11. Leonard, P.,
1971 : "The Challenge Of Primary Prealation", dalam
Social Works Today, Vol. 2, No. 5.
12. Mohamad Nurzid Mohd Wali,
1983 : "Kemiskinan Dan Pembasmian Kemiskinan - Suatu
Penilaian", dalam Seminar Kemiskinan Luar Bandar,
Alor Setar.
13. Mohd. Fauzi b. Yaakob,
1969 : Agama Dan Usaha Dalam Lapangan Ekonomi Di
Kalangan Orang Melayu, Tesis M.A., Jabatan
Pengkajian Melayu, Universiti Malaya, Kuala
Lumpur.
14. Mountfielde, Anne,
1974 : Talking About Poverty, Wayland Publisher, London.
15. N.A. Cox, George,
1984 : "Jurang Di Antara Miskin Dan Kaya", dalam Kurier,
Paris.
16. Paiva, J.F.X. and Carino, L.V.,
1983 : Increasing Social Access To Basic Services,
Kuala Lumpur.
17. Parkinson, B.K.,
1969 : Non-Economic Factor In The Retardation of The
Rural Malays, Modern Asia Studies, Jilid I,
Bil. 1.
18. Umran b. Mohd Anas Khan,
1984 : Kajian Status Sosio-Ekonomi Komuniti Petani Dan
Nelayan, Tesis B.A., Jabatan Antropologi dan
Sosiologi, Universiti Malaya, Kuala Lumpur.
19. Yaakob Haron,
1975 : Pembangunan Komuniti Di Rancangan Felda, Tesis
M.A., Jabatan Pengajian Melayu, Universiti Malaya,
Kuala Lumpur.

20. Wan Azmi Ramli,
1982 : Dasar Sosial Di Malaysia, Kuala Lumpur.
21. 1968 : International Encyclopedia Of Social Science,
Vol. 12.
22. 1976 : Kerajaan Malaysia, Rancangan Malaysia Ketiga,
Percetakan Kerajaan, Kuala Lumpur.
23. 1979 : Panduan Pengurusan Komplek Lembaga Padi Dan
Beras Negara, Kuala Lumpur.
24. 1983 : Lembaga Kemajuan Pertanian Muda, Latar Belakang
Dan Perkembangan, Alor Setar.
25. 1985 : Matlamat Dan Pencapaian MADA, Alor Setar.